

# ACT DE CONSTATARE

## I. ASPECTE GENERALE

### 1. Comisia de control:

- Președinte: - Col. OBREJA FLORIN ADRIAN;  
Membri: - Col. MURARU IULIAN;  
- Cdor ȘERB FLORIAN;  
- F.p. STOIAN ROXANA PAULA;  
- F.p. IONESCU SORINA CRISTINA - secretar.

### 2. Baza legală:

- Aprobarea ministrului apărării naționale, în rezoluție pe raportul secretarului de stat pentru relația cu Parlamentul și calitatea vieții personalului nr. DR 1379/03.04.2019.
- Legislația prezentată în Anexa nr. 1.

### 3. Structura militară în care s-au desfășurat verificările:

- Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare Medico-Militară „Cantacuzino” (INCDMMC)
- UM 02484 București.

### 4. Obiectivul controlului:

- legalitatea încadrării prof. dr. Mircea-Ioan Popa.

### 5. Perioada controlului: 12.04-25.06.2019



## II. CONSTATĂRI

### 1. Scurt istoric privind situația profesională a prof. dr. Mircea-Ioan Popa la momentul preluării INCDMMC de către Ministerul Apărării Naționale

Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare Medico-Militară "Cantacuzino" s-a înființat la data de 25 septembrie 2017, dată la care a intrat în vigoare OUG nr. 66/2017<sup>1</sup>, cu modificările și completările ulterioare, ca **instituție de drept public**, aflată în subordinea Ministerului Apărării Naționale (MApN), pentru a desfășura activități de interes strategic în domeniul asigurării protecției intereselor esențiale ale siguranței stării de sănătate a populației, prin preluarea patrimoniului, personalului și activității fostului Institut Național de Cercetare "Cantacuzino" din subordinea Ministerului Sănătății.

INCDMMC își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile OG nr. 57/2002<sup>2</sup>, modificată și completată, cu prevederile HG nr. 873/2017<sup>3</sup>, modificat și completat, și cu reglementările specifice MApN<sup>4</sup>. INCDMMC are statut de unitate militară, iar conducerea<sup>5</sup> acestuia este asigurată de consiliul de administrație și de comandantul unității, în calitate de director general.

Conform prevederilor specifice, directorul general al instituției este cadru militar activ, numit de către ministrul apărării naționale, cu avizul autorității de stat pentru cercetare-dezvoltare și în baza reglementărilor interne ale Ministerului Apărării Naționale. Comandantul-director general deține conducerea executivă a Institutului Cantacuzino, având calitatea de ordonator terțiar de credite.

Momentul preluării efective a INCDMMC de către MApN a fost marcat prin semnarea „Protocolului de predare – preluare a patrimoniului Institutului Național de Cercetare "Cantacuzino" de către Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare Medico-Militară "Cantacuzino"”, înregistrat cu nr. 208/21.12.2017 la Institut și cu nr. M 164 din 22.12.2017 în evidența MApN.

Totodată, a început implementarea măsurilor specifice pe linia protecției informațiilor clasificate, resurselor umane, gestionării patrimoniului, controlului intern managerial, achizițiilor publice etc., inclusiv în ceea ce privește **respectarea angajamentelor și obligațiilor** asumate din perioada anterioară de către fostul Institut Național de Cercetare "Cantacuzino" (INC "Cantacuzino"). Prin urmare unele funcții au devenit funcții militare (cum a fost cazul funcției de Director general, deținută temporar de prof. dr. Mircea-Ioan Popa) și s-au făcut angajări pe baza noii organigrame, în vigoare din data de 01.04.2018, și a numărului maxim de posturi, aprobat prin HG nr. 873/2017.

Domnul dr. Mircea-Ioan Popa, în calitatea sa de profesor universitar în cadrul Universității de medicină și farmacie „Carol Davila” din București, Facultatea de medicină, la Disciplina Microbiologie II, desfășoară cursuri cu studenții acestei instituții în incinta INC "Cantacuzino", actualul INCDMMC.

În acest context, prin Ordinul ministrului sănătății nr. 909/27.07.2017, prof. dr. Mircea-Ioan Popa este numit Director general al INC "Cantacuzino", pe perioadă determinată, până la ocuparea postului prin concurs. În baza ordinului de numire a fost încheiat Contractul individual de muncă (CIM) cu nr. 5445 din 26.10.2017 din Registrul de evidență al salariaților pentru funcția de Director general, cu începere de la o dată anterioară, respectiv data emiterii ordinului, (27.07.2017), contractul

<sup>1</sup> Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2017 privind stabilirea unor măsuri în domeniul cercetării-dezvoltării-inovării și producerii de mijloace imunoprofilactice, terapeutice și antidoturi, în vederea asigurării protecției intereselor esențiale ale siguranței stării de sănătate a populației, modificată și completată.

<sup>2</sup> art. 17 - 20 și art. 23 - 28 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare.

<sup>3</sup> Privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare Medico-Militară "Cantacuzino".

<sup>4</sup> Ordinul ministrului apărării naționale nr. M. 209/2018, Ordinul ministrului apărării naționale nr. M. 164/2017, Ordinul ministrului apărării naționale nr. M. 79/2018, Ordinul ministrului apărării naționale nr. M. 55/2019.

<sup>5</sup> Art. 3 din HG nr. 873/2017.



fiind semnat între dl. Mircea-Ioan Popa, **atât în calitate de reprezentant legal al angajatorului, cât și în calitate de salariat**, după ce Ministerul Sănătății a emis o serie de precizări<sup>6</sup>.

Prin Ordinul ministrului apărării naționale nr. MP 1 din 03.01.2018, pentru asigurarea unui climat stabil de continuitate a activității în INCDMMC, până la numirea la conducere a unui cadru militar activ a fost păstrat în funcția de director general dl. Mircea-Ioan Popa, funcție pe care a exercitat-o<sup>7</sup> până la 29.03.2018, dată la care a încetat contractul individual de muncă al acestuia în baza Deciziei nr. 237/29.03.2018 (din 01.04.2018 a intrat în vigoare noul stat de organizare). Decizia de încetare nr. 237/29.03.2018 nu se regăsește la dosarul de angajare, ci este menționată doar în actul de informare<sup>8</sup> și se specifică temeiul încetării în raportul ReviSal<sup>9</sup>.

Din actele aflate la dosarul de personal al prof. dr. Mircea-Ioan Popa, din perioada în care a ocupat funcția de director general, rezultă că la data de 22.02.2018 s-a încheiat un act adițional<sup>10</sup>, neînregistrat în ReviSal, cu valabilitate retroactivă, din 01.01.2018, în care la angajator apare INCDMMC. Actul adițional poartă semnătura dlui Mircea-Ioan Popa atât la angajator cât și la angajat. La CIM nu există fișa postului sau un alt document din care să rezulte atribuțiile directorului general Mircea-Ioan Popa. Documentul a suportat unele modificări, neasumate de conducerea INCDMMC de la acea dată, în ceea ce privește cuantumul sumelor stabilite ca salariu de bază și salariu brut. Modificările au fost făcute sub semnătura pcc Chiriță Mihaela „având în vedere prevederile art. 38 din Legea cadru 153/2017 [...]” și au vizat „aplicarea cotei corespunzătoare de 25% asupra salariului din luna 12/2017”, precum și aplicarea sporului de periculozitate și a indemnizației de conducere<sup>11</sup>.

## 2. Legalitatea încadrării prof. dr. Mircea-Ioan Popa, prin integrare clinică, în funcția de medic primar în laboratorul de infecții enterice bacteriene a INCDMMC

La 01.04.2018 a fost numit comandant al INCDMMC col. dr. Șipoteanu Daniel, care a exercitat funcția până la 31.12.2018, iar prin Ordinul ministrului apărării naționale nr. M 79, la 09.05.2018, a fost numit primul Consiliu de administrație al structurii nou înființate. Pe fondul acestor schimbări, după data încetării activității de director general, prof. dr. Mircea-Ioan Popa a înaintat comandantului raportul nr. P492/29.05.2018, prin care a solicitat aprobarea încadrării prin integrare clinică, **cu normă întreagă**, în laboratorul de infecții enterice bacteriene, pe motiv că proiectul, „înscris la numărul PN-III-ID-PCCF-2016-0114 (proiect „FRONTIERE”), cu 5 parteneri”, cunoscut cu acronimul RADAR<sup>12</sup>, se afla în fază înaintată de evaluare. Totodată a precizat că angajarea sa cu normă întreagă a fost aprobată de conducerea INC "Cantacuzino" la momentul depunerii proiectului.

Parteneri în acest proiect sunt: Universitatea București, Institutul Național de Boli Infecțioase „Prof. dr. Matei Balș”, Institutul Național de cercetare-dezvoltare pentru ecologie industrială (ECOIND) și Universitatea Politehnică București. Prof. univ. dr. Mariana Carmen Chifiriuc, în calitate de director al proiectului de cercetare cu titlul „*Selecția și diseminarea genelor de rezistență la antibiotic de la nivelul stațiilor de epurare a apelor uzate în mediul acvatic și sectorul clinic*”, depus în cadrul competiției Proiecte complexe de cercetare de frontieră (PCCF) – PN-III-ID-PCCF-2016-0114 10 PCCF/2018, a înștiințat prin Nota justificativă din 29.01.2019 că acest contract a început în data de 02.07.2018 și se va finaliza în 30.06.2022, având un buget total de 8.500.000 lei, fiind finanțat prin UEFISCDI - Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior.

<sup>6</sup> Adresa nr.55842/23.10.2017.

<sup>7</sup> De director general al INCDMMC, noul său angajator.

<sup>8</sup> Pag. 2 din Raportul nr. A 1684/02.04.2019.

<sup>9</sup> Raport per salariat din 05.06.2019.

<sup>10</sup> Act adițional nr.136/22.02.2018 la CIM nr. 5445 din 26.10.2017.

<sup>11</sup> Conform notei de relații nr. AS 466/06.06.2019.

<sup>12</sup> Anexa nr. 5 cu informații generale despre proiectul PN-III-ID-PCCF-2016-0114 cu titlul „*Selecția și diseminarea genelor de rezistență la antibiotic de la nivelul stațiilor de epurare a apelor uzate în mediul acvatic și sectorul clinic*” și CIM nr. 155/22.11.2018.



Pentru anul 2019 proiectul are prevăzut un buget în valoare de 2.402.741 lei, fapt pentru care s-a solicitat instituțiilor partenere să demareze procedurile de angajare necesare pentru ocuparea locurilor vacante, prevăzute în contractul de finanțare.

La Informarea privind modul de încadrare a domnului prof. dr. Mircea-Ioan Popa, semnată de actualul comandant al INCDMMC, col. dr. Jalbă Petrișor, transmisă de Direcția medicală<sup>13</sup> către Departamentul pentru relația cu Parlamentul și calitatea vieții personalului, sunt anexate două documente, în ordinea arătată mai jos, care susțin doar parțial afirmația prof. dr. Mircea-Ioan Popa și arume:

- „Acord de angajare cu normă întreagă”<sup>14</sup>, privind angajarea cu normă întreagă a prof. dr. Mircea-Ioan Popa, în calitate de Coordonator echipă parteneră INC "Cantacuzino", cel puțin pe perioada contractului, în cazul în care proiectul va fi declarat câștigător în cadrul competiției;

- „Declarație pe propria răspundere a instituției gazdă”<sup>15</sup>, prin care INC "Cantacuzino" certifică acceptarea implementării proiectului cu titlul „*Selecția și diseminarea genelor de rezistență la antibiotic de la nivelul stațiilor de epurare a apelor uzate în mediul acvatic și sectorul clinic*”, depus în cadrul competiției Proiecte complexe de cercetare de frontieră – PN-III-ID-PCCF-2016-1, organizată de UEFISCDI.

În cazul în care INC "Cantacuzino" era acceptat pentru finanțare, atunci acesta se angaja să asigure sprijinul administrativ, punerea la dispoziția echipei de proiect a infrastructurii necesare și **angajarea membrilor echipei de proiect, în condițiile legii, conform propunerii de proiect.**

Comandantul INCDMMC de la acea dată a supus atenției Consiliului de administrație raportul nr. P492/29.05.2018, al prof. dr. Mircea-Ioan Popa, singurele prevederi după care se putea ghida activitatea Consiliului de administrație fiind stipulate în art. 5<sup>1</sup> din OUG nr. 66/2017, modificată, în prevederile art. 3 – 5 (cu precădere în art. 3<sup>1</sup>) din HG nr. 873/2017<sup>16</sup>, modificată, și, mai târziu în Regulamentul<sup>17</sup> de organizare și funcționare al INCDMMC. **La acea dată nu existau proceduri de lucru sau un Regulament al Consiliului de administrație, stabilit prin ordin al ministrului apărării naționale, regulament ce ar fi trebuit aprobat în termen de 90 zile de la data intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 873/06.12.2017.**

Atribuții ale Consiliului de administrație, specifice unităților sanitare publice, privind ocuparea posturilor prin integrare clinică, se regăsesc în art. 27 - 29 din Anexa 1 la Ordinul ministrului sănătății nr. 869/2015<sup>18</sup>, cu modificările ulterioare.

Consiliul de administrație<sup>19</sup>, întrunit în ședința din 30.05.2018, având invitați pe gl. bg. dr. Oprea Ionel - șeful Direcției medicale, col. dr. Șipoteanu Daniel și prof. dr. Mircea-Ioan Popa (care nu mai avea nicio calitate în INCDMMC), la propunerea col. dr. Șipoteanu Daniel, a introdus pe ordinea de zi a ședinței propunerea de „încadrare prin integrare clinică a unui post de medic, cu jumătate de normă, pentru domnul prof. dr. Mircea-Ioan Popa”<sup>20</sup> deși raportul prevedea cerința de angajare **cu normă întreagă**. În timpul ședinței propunerea col. dr. Șipoteanu Daniel a fost aprobată în unanimitate, așa cum rezultă din procesul verbal de ședință<sup>21</sup>. Prin Hotărârea nr. 2/30.05.2018,

<sup>13</sup> Raport nr. A 1684/02.04.2019.

<sup>14</sup> Nr. 2693/13.07.2016.

<sup>15</sup> Nr. 2695/13.07.201.

<sup>16</sup> Hotărârea Guvernului nr. 873/2017 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare Medico-Militară "Cantacuzino".

<sup>17</sup> Ordinul ministrului apărării naționale nr. M. 209/27.11.2018.

<sup>18</sup> Ordinul ministrului sănătății nr. 869/2015 pentru aprobarea metodologiilor privind organizarea și desfășurarea concursurilor de ocupare a posturilor de medic, medic dentist, farmacist, biolog, biochimist și chimist din unitățile sanitare publice, precum și a funcțiilor de șef de secție, șef de laborator și șef de compartiment din unitățile sanitare fără paturi, respectiv a funcției de farmacist-șef în unitățile sanitare publice cu paturi.

<sup>19</sup> Componența Consiliului de administrație conform Ordinul ministrului apărării naționale nr. M 79/09.05.2018.

<sup>20</sup> Pag. 4 din Procesul - verbal al ședinței Consiliului de administrație al INCDMMC din data de 30.05.2018 cu nr. A 1555/11.06.2018.

<sup>21</sup> „Membrii Consiliului de administrație votează și aprobă în unanimitate angajarea unui medic prin integrare clinică, cu jumătate de normă”



semnată de președintele Consiliului de administrație, gl. bg. ing. dr. Loțan Ionel, s-a decis angajarea prof. dr. Mircea Ioan Popa.

Din analiza documentelor prezentate anterior rezultă că exista posibilitatea analizării oportunității încadrării prof. dr. Mircea-Ioan Popa prin integrare clinică, cu jumătate de normă, în condiții legale, fără a se invoca angajamentul din cadrul proiectului, sub condiția informării corecte a Consiliului de administrație, asigurarea unor șanse egale și pentru alte persoane care îndeplineau condițiile cerute (dacă era cazul), cu luarea în calcul a nevoilor INCDMMC (postul fiind prevăzut cu normă întreagă în statul de organizare).

Decizia de angajare a fost aprobată<sup>22</sup> și avizată favorabil și de Direcția medicală. Astfel, prin Adresa nr. A 5029/13.06.2018, semnată de locțiitorul șefului Direcției medicale, s-a specificat „*avizul favorabil al șefului Direcției medicale pentru încadrarea prin cumul de funcții, cu jumătate de normă ..... a domnului prof. dr. Popa Mircea Ioan*”, întrucât este respectată baza legală invocată<sup>23</sup>.

La solicitarea comisiei de control, Direcția medicală a comunicat<sup>24</sup> că **Institutul are statut de unitate sanitară**, făcând trimitere în acest sens la anexa nr. 6 lit. A pct.11 din *Regulamentul-cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a condițiilor de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate și asistență socială"*, aprobat prin HG nr. 153/2018, cu modificările și completările ulterioare.

Poziția actualei conducerii a INCDMMC se situează în contradictoriu cu cea a Direcției medicale, fapt ce rezultă din cuprinsul „*informării privind modul de încadrare a domnului prof. univ. dr. Popa Mircea Ioan*”. Astfel, în opinia conducerii Institutului, INCDMMC „*nu este unitate sanitară*”, în concret acesta având „*statut de institut național de cercetare-dezvoltare, instituție de drept public....., nefăcând obiectul de reglementare al Ordinului*”<sup>25</sup> invocat.

Din sinteza principalelor constatări și recomandări<sup>26</sup>, rezultate în urma unei misiuni de audit (pentru perioada auditată 01.01-15.05.2018), se desprinde ideea că, în domeniul activității de învățământ, informare și documentare, „*institutul a încadrat (inițial cu 1/2 din normă și ulterior cu normă întreagă) prin integrare clinică, pe un post de medic, un cadru didactic universitar, fără ca instituția să facă parte din categoria unităților sanitare care pot desfășura activități de învățământ sub îndrumarea personalului didactic care este integrat în spital, în condițiile Legii nr. 95/2006.*”

Dispozițiile art. 27 din Anexa I la Ordinul ministrului sănătății nr. 869/2015, cu modificările ulterioare, fac referire la „*personalul didactic medico-farmaceutic de la catedre/disciplinele care funcționează în unitățile sanitare*”. Pornind de la ipoteza că INCDMMC este tratat, cel puțin din punct de vedere fiscal, ca o unitate sanitară, atunci solicitările cadrelor didactice, depuse la unitatea sanitară în vederea ocupării unui post prin integrare clinică, trebuie să fie însoțite de adeverința eliberată de instituția de învățământ superior medical, cu precizarea catedrei și a disciplinei unde funcționează și a certificatului de medic specialist/primar. Aceste documente<sup>27</sup> există la dosarul de personal al prof. dr. Mircea-Ioan Popa.

În aceste împrejurări a fost încheiat Contractul individual de muncă (CIM) nr. 745/20.06.2018 înregistrat în Registrul general de evidență al salariaților nr. R.U. A 245/29.03.2018, în baza căruia, începând data de 21.06.2018, prof. dr. Mircea-Ioan Popa ocupă funcția de **medic**

<sup>22</sup> În rezoluție pe Raportul nr. A 1558/12.06.2018 și-a dat acordul col. dr. Iordache Sanda, locțiitorul șefului Direcției medicale.

<sup>23</sup> art. 6 din Anexa II la Legea cadru nr. 153/2017 și art. 27 din secțiunea a 4-a a Ordinului ministrului sănătății nr. 869/2015.

<sup>24</sup> Adresa nr. A 4623/28.05.2019.

<sup>25</sup> Ordinul ministrului sănătății nr. 869/2015.

<sup>26</sup> Pag. 29-30. 36 la raportul Direcției Audit Intern nr. A(s) 703/08.10.2019.

<sup>27</sup> Adeverința nr. 13661/05.06.2018 eliberată de UMF „Carol Davila” București și Adeverința Ministerului Sănătății cu nr. VIII B/1451/01.02.2000.



primar la laboratorul de infecții enterice bacteriene din Serviciul bacteriologie, parazitologie, micologie al INCDMMC cu **jumătate de normă (3,5 ore/zi), pe perioadă nedeterminată.**

Potrivit prevederilor art. 390 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, pentru a putea profesa pe teritoriul României ca medic, persoanele care îndeplinesc condițiile de la art. 376 din același act normativ trebuie să fie avizate anual de Colegiul medicilor din România (CMR). Din analiza documentelor din dosarul personal al prof. dr. Mircea-Ioan Popa, puse la dispoziția comisiei de control, nu s-a putut identifica avizul CMR. În urma verificării Registrului unic al medicilor<sup>28</sup>, publicat pe pagina de internet a Colegiului Medicilor din România, **s-a constatat că Popa Mircea-Ioan figurează cu statusul „inactiv”, situație în care acesta nu are drept de liberă practică, neîndeplinind toate condițiile prevăzute de lege pentru exercitarea profesiei de medic, neputând fi încadrat pe un astfel de post prin integrare clinică.**

Contractul avizat<sup>29</sup> de consilierul juridic Preda Anca, poartă viza pentru control financiar preventiv propriu nr. 1/20.06.2018 și este certificat de șeful de birou personal, mr. Ioniță Renata. Ulterior, a fost încheiat în mod eronat Actul adițional nr. 773 la CIM nr. 349/29.03.2018 (contract care nu există), deși în REVISAL acesta afectează contractul individual de muncă cu nr. 745/20.06.2018. Din discuțiile purtate cu reprezentanții Institutului a rezultat că a fost o eroare de redactare a nr. de contract.

Comisia de control a constatat că prin actul adițional au fost schimbate elementele de salarizare aferente și durata muncii cu normă întreagă (de la 3,5 ore/zi la 7 ore/zi), după doar 10 zile de la semnarea CIM. Mai mult, s-a observat că, deși urma să producă efecte începând cu data de 01.07.2018, actul adițional a fost avizat favorabil de consilierul juridic la data de **26.07.2018** și vizat pentru control financiar preventiv propriu cu nr. **1/07.07.2018**, fără a se menționa data actului adițional și data semnării efective de către reprezentantul legal și salariat, rezultând astfel că acesta a produs efecte pentru o perioadă retroactivă, contrar prevederilor legale (art. 17 alin. (5) din Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare).

Toate aceste modificări au survenit pe fondul unei noi solicitări<sup>30</sup> a prof. dr. Mircea-Ioan Popa de a fi angajat **cu normă întreagă** pe baza unui angajament instituțional<sup>31</sup>, pentru singurul argument: îndeplinirea condiției de eligibilitate în cadrul proiectului inițiat în 2016<sup>32</sup>. La data de 28.06.2018, în ședința Consiliului de administrație, prof. dr. Mircea-Ioan Popa, în calitate de invitat, a reluat subiectul din solicitarea sa: „**Responsabilul Proiectului trebuie să fie un angajat cu normă întreagă, eu sunt acela.**”<sup>33</sup>

În cadrul ședinței prof. dr. Mircea-Ioan Popa și-a susținut cauza, prezentând un material cu 8 anexe, iar conform celor consemnate în Procesul-verbal de ședință și în Hotărârea Consiliului de administrație nr. 5/28.06.2018, a fost aprobată angajarea acestuia cu normă întreagă, ca responsabil din partea INCDMMC pentru proiect.

Din analiza proiectului, comisia de control a constatat că **angajamentul făcea referire la angajarea cu normă întreagă și nu pe posturi din structura organizațională a Institutului.** Astfel hotărârea consiliului de administrație a fost eronată, fiind influențată de interpretarea proprie a prof. dr. Mircea-Ioan Popa și de lipsa de consiliere juridică.

De remarcat este că la încheierea Actului adițional nr. 773 nu a mai fost solicitat niciun aviz/aprobare din partea Direcției medicale.

<sup>28</sup> Extras de pe pagina de internet <https://regmed.cmr.ro/registrul-medecilor> din data de 25.06.2019.

<sup>29</sup> Aviz favorabil nr. 443/20.06.2018.

<sup>30</sup> Nr. P929/28.06.2018.

<sup>31</sup> Nr. 2693/13.07.2016.

<sup>32</sup> „Selecția și diseminarea genelor de rezistență la antibiotic de la nivelul stațiilor de epurare a apelor uzate în mediul acvatic și sectorul clinic”.

<sup>33</sup> Pag. 2 din Procesul-verbal al ședinței Consiliului de administrație al Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare Medico-Militară „Cantacuzino” din data de 28.06.2018 cu nr. A-2190/03.07.2018.



De asemenea, în ceea ce privește trecerea de la jumătate de normă la normă întreagă, se constată că nu au fost îndeplinite nici condițiile prevăzute de dispozițiile art. 29 din Anexa 1 la Ordinul ministrului sănătății nr. 869/2015, la dosarul de personal al angajatului neexistând niciun document care să dovedească că:

„(1) Personalul didactic medico-farmaceutic care a beneficiat de încadrare prin cumul de funcții cu jumătate de normă o perioadă mai mare de 5 ani în unități sanitare publice poate continua activitatea cu normă întreagă în unitatea sanitară respectivă, la cerere. Cererea va fi însoțită de avizul instituției de învățământ superior medical, de renunțarea la calitatea de cadru didactic, în cazul aprobării solicitării de trecere în rețeaua sanitară.

(2) Solicitățile prevăzute la alin. (1) sunt aprobate de către consiliul de administrație al unității sanitare, în limita posturilor normate, vacante și bugetate în statul de funcții al unității. Unitatea sanitară va informa Ministerul Sănătății cu privire la întregirea normei respectivei persoane.”

La solicitarea<sup>34</sup> actualului comandant al INCDMMC, rectorul UMF „Carol Davila” din București a răspuns că „prof. univ. dr. Popa Mircea Ioan, cadru didactic la Facultatea de medicină, Departamentul 2, Disciplina Microbiologie II – Institutul Cantacuzino, **nu a depus nicio solicitare de renunțare la calitatea de cadru didactic**”.

Criteriile de eligibilitate cuprinse în Planul național de cercetare, dezvoltare și inovare 2015-2020, PNIII, „Proiecte complexe de cercetare de frontieră” – identificator PN-III-ID-PCCF-2016-1, la punctul 4 lit. e) statuează următoarele: „În cazul deciziei de acordare a finanțării, contractul de angajare trebuie să fie încheiat de directorul de proiect sau coordonatorii echipelor de cercetare cu instituția gazdă cel târziu la data semnării contractului de finanțare.”

La punctul 4 lit. f) din același plan se menționează că „o persoană poate depune o singură propunere de proiect de acest tip în calitate de director și poate face parte **din cel mult un alt proiect, în calitate de coordonator al unei echipe de cercetare**”.

Totodată, analizând trecerea la normă întreagă conform art. 107 din Codul muncii, s-a constatat că acesta a fost greșit invocat în preambulul Actului adițional nr. 773, întrucât nu ne aflăm în situația unui transfer de funcții.

Consilierul juridic, așa cum rezultă din notele de relații<sup>35</sup>, și-a dat avizul cu întârziere pe Actul adițional nr. 773 la CIM nr. 349/29.03.2018, la insistențele persistente ale beneficiarului acestui contract, respectiv prof. dr. Mircea-Ioan Popa. La avizare nu s-au prezentat alte documente în afara aprobării din partea Consiliului de administrație. Un alt argument în favoarea avizării favorabile, prezentat consilierului juridic de către prof. dr. Mircea-Ioan Popa, a fost semnătura comandantului pe Actul adițional nr. 773. Conform dispozițiilor art. 14 alin. (3) din Instrucțiunile aprobate prin Ordinul ministrului apărării naționale nr. M. 75/2009, avizul juridic este **prealabil și consultativ**. Astfel, în mod eronat consilierul juridic a acordat retroactiv avizul juridic, deși a atras atenția asupra faptului că actul adițional nu este semnat de Serviciul resurse umane, **nu s-a probat vechimea de 5 ani în funcție pentru a se trece la normă întreagă și nici renunțarea la calitate de cadru didactic**.

În astfel de situații complexe consilierii juridici „se pot adresa în mod direct structurii juridice/consilierului juridic de la eșalonul imediat superior, în vederea formulării unui punct de vedere juridic”, pot formula observații motivate sau acordarea avizului juridic se amână după anexarea punctelor de vedere, formulate de structurile de specialitate din unitate militară/Ministerul Apărării Naționale, potrivit domeniilor de competență ale acestora<sup>36</sup>, ceea ce nu s-a întâmplat.

Pentru îndeplinirea condiției din proiectul RADAR, ar fi fost suficient contractul încheiat cu coordonatorul de proiect, desemnat din partea institutului, pentru funcția de **responsabil partene**

<sup>34</sup> Adresa nr. A 2522/15.05.2019 emisă de INCDMMC.

<sup>35</sup> Nota de relații nr. A/S 464/06.06.2019 și nr. A/S 465/06.06.2019.

<sup>36</sup> Art. 15, 16 și 18 din Ordinul ministrului apărării naționale M. 75/2009 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind activitatea legislativă și de asistență juridică în Ministerul Apărării Naționale.



identificată de altfel în cuprinsul **CIM nr. 155/22.11.2018**<sup>37</sup>, cu timp parțial de lucru de 100 ore/lună, încheiat de INCDMMC cu prof. dr. Mircea-Ioan Popa pe perioadă determinată până la 31.12.2018 și prelungit conform Actului adițional nr. 265/31.01.2019<sup>38</sup> până la 30.11.2020.

Din analiza actului adițional, avizat juridic și vizat pentru control financiar preventiv propriu, comisia de control a constatat că acesta a fost încheiat (31.01.2019) în baza unui contract individual de muncă încetat de drept<sup>39</sup> (perioada de valabilitate era până la 31.12.2018), fără a fi prelungită în termen perioada contractuală inițială, pentru o nouă perioadă (01.01.2019 – 30.11.2020).

Având în vedere aceste aspecte, comisia de control consideră că, acest act adițional, este lovit de nulitate, **ce poate fi constatată doar pe cale judiciară, în condițiile legii.**

**La încheierea CIM nr. 155/22.11.2018 (proiectul RADAR)** nu a mai fost solicitată aprobarea Consiliului de administrație și nici avizul Direcției medicale.

### 3. Alte aspecte constatate

INCDMMC nu deține un registru de prezență la programul unității, semnat de angajatul Mircea-Ioan Popa pentru niciuna din funcțiile deținute în cadrul institutului pe bază de contract. Precizăm că din extrasul Revisal<sup>40</sup> reiese că prof. dr. Mircea-Ioan Popa figurează angajat la INCDMMC în prezent cu 3 contracte de muncă pe funcțiile de profesor universitar (medic primar), director de proiect/responsabil partener și medic primar. Conform raportului nr. A 5451/23.11.2018 al prof. dr. Mircea-Ioan Popa activitatea prin cumul a persoanelor angajate în INCDMMC se va desfășura în afara programului de lucru, potrivit unui grafic anual, pe baza unui plan de realizare al proiectului.

Este de reținut în mod special, că funcția de **profesor universitar**, pe care prof. dr. Mircea-Ioan Popa o ocupă în baza **CIM nr. 39/11.07.2018**, cu timp parțial de lucru de 40 ore/lună, pe perioadă determinată până la 31.12.2020, în cadrul proiectului cu acronimul ConVAC, nu se regăsește în organigrama INCDMMC, astfel cum a confirmat<sup>41</sup> actuala conducere a institutului.

Comisia a remarcat de asemenea faptul că primul Regulament de organizare și funcționare al Consiliului de administrație al INCDMMC a fost aprobat prin rezoluție pe raportul nr. A 1899/23.04.2019, adresat ministrului apărării naționale abia pe data de 19.04.2019, în condițiile în care atribuțiile structurilor din cadrul Institutului Cantacuzino trebuiau stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale, în termen<sup>42</sup> de 90 zile de la data intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 873/2017.

De asemenea, la INCDMMC nu a fost identificată o procedură internă cu atribuții, responsabilități și termene specifice pentru înființarea de posturi suplimentare, în afara organigramei, sau pentru cumulul de funcții în cadrul proiectelor naționale de cercetare, care să delimiteze modul de acordare a drepturilor salariale potrivit reglementărilor Legii nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

**O altă deficiență majoră identificată o reprezintă modul de acordare a avizelor juridice. Astfel, deși potrivit prevederilor legale<sup>43</sup> avizele juridice sunt prealabile, solicitarea acestui aviz de către comandant în relațiile de muncă fiind obligatorie,** la INCDMMC s-a constatat că avizarea contractelor de muncă s-a făcut retroactiv, mai mult formal, după semnarea de către comandant.

<sup>37</sup> Raportul nr. A 5451/23.11.2018.

<sup>38</sup> Raportul nr. 529/30.01.2019.

<sup>39</sup> Art. 56 alin. (1) lit. i) din Codul muncii.

<sup>40</sup> Raportul per salariat din 14.05.2019.

<sup>41</sup> Adresa nr. A 3095/10.06.2019 a INCDMMC.

<sup>42</sup> Dispozițiile art. 4 din HG nr. 873/2017.

<sup>43</sup> Ordinul ministrului apărării naționale nr. M 75/2009.



**În concluzie:**

Procedural nu au fost respectate condițiile de angajare în situația dată, în special în ceea ce privește cumulul de funcții. Faptul că exista un acord pentru angajarea membrilor echipei de proiect, în condițiile legii, conform propunerii de proiect în cadrul instituției partenere, nu conducea la obligativitatea INCDMMC de a-l încadra pe prof. dr. Mircea-Ioan Popa în funcția de medic primar pe perioadă nedeterminată. Această situație ambiguă, creată pe marginea angajamentului, a fost speculată de către prof. dr. Mircea-Ioan Popa, în scopul ocupării postului de medic primar în paralel cu cea de **director proiect/responsabil partener** din partea INCDMMC, fiecare partener din proiect având configurată o astfel de funcție.

În momentul în care au fost înaintate documentele oficiale de parteneriat, prof. dr. Mircea-Ioan Popa a fost nominalizat ca director proiect pentru INCDMMC, deși **inițiatorul proiectului**, care a participat încă de la redactarea acestuia pentru a aplica în cadrul competiției naționale și care figura ca responsabil coordonator al Institutului „Cantacuzino”, a fost **dna Irina Codiță**, cercetător științific(CS I)<sup>44</sup>, membru în echipa de implementare.

**Anexă:** - Baza legală aplicabilă domeniilor controlate, 1 (un) exemplar cu 1 (una) filă, neclasificată.

**PREȘEDINTELE COMISIEI:**

Col:

**Florin Adrian OBREJA****MEMBRII:**

Col.

**Julian MURARU**

Cdor

**Florian ȘERB**

F.p.

**Roxana-Paula STOIAN**

Secretar:

F.p.

**Sorina-Cristina IONESCU**

<sup>44</sup> Nota de relații nr. A/S 470/07.06.2019.