

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Adoptarea Codului administrativ a reprezentat un pas înainte în sensul simplificării și unificării/armonizării cadrului legal în domeniul administrației publice, reformă realizată atât în contextul corelării cu programele de Guvernare și intențiile de reformă comunicate de Guvernele României în perioada 2001-2020, cât și în contextul negocierilor realizate cu Comisia Europeană, pentru îndeplinirea condiționalității ex-ante aferente domeniului administrație publică, stabilită prin raportare la Acordul de parteneriat încheiat de România cu Comisia, vizând alocarea fondurilor nerambursabile pentru perioada 2014-2020.

În ceea ce privește funcțiile de prefect și subprefect acestea sunt în prezent funcții din categoria înalților funcționari publici; numirea și eliberarea din funcție a prefectilor și a subprefectilor se fac prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministrului care coordonează instituția prefectului.

Reglementarea actuală nu se corelează nici cu rolul prefectului de reprezentant al Guvernului pe plan local, rol definit de Constituția României, republicată, la articolul 123 alin. (2) și nici cu specificul și cutumele administrației publice, care într-o formă sau alta, a încercat să alinieze prefectul/subprefectul la modificările produse la nivel politic. Astfel, situația de fapt din întreaga perioadă care a urmat anului 1989 a arătat implicit că au fost numiți în aceste funcții persoane care aveau un anumit statut profesional dar, în același timp, aveau și sprijinul politic al partidului (sau coaliției) care a constituit Guvernul, aspect evidențiat de altfel și de frecvența numirilor/încetărilor prefectilor/suprefectilor, ulterior proceselor electorale. Astfel, prin raportare la necesitatea de clarificare a statutului prefectului și subprefectului și la rolul nivelului politic, identificată și prin actualul Program de Guvernare, Guvernul României își asumă soluția de reglementare care face obiectul prezentului act normativ.

De asemenea, reglementarea nu se corelează nici cu opinia majoritară exprimată de Parlamentul României în contextul dezbaterii proiectului de Lege privind Codul administrativ al României, promovat în perioada 2017-2018 și adoptat în perioada iunie-iulie 2018 de cele 2 Camere, dar declarat neconstituțional pentru motive de constituționalitate extrinsecă.

De asemenea, prin raportare la negocierile purtate cu Comisia Europeană, soluția de reglementare promovată prin OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ nu este corelată cu cea agreată

	în baza Strategiei privind dezvoltarea funcției publice 2014-2020, adoptată prin HG 525/2016, care, de asemenea, viza transformarea funcțiilor de prefect și subprefect în funcții de demnitate publică.
2. Schimbări preconizate	Actul normativ va clarifica statutul prefectului și subprefectului ca fiind funcții de demnitate publică atât corelativ cu pozițiile exprimate la nivel politic de Parlamentul României și cu Strategia privind funcția publică 2016-2020, cât și corelativ cu necesitatea de clarificare a statutului prefectului și subprefectului identificată prin Programul de Guvernare aferent perioadei 2021-2020. Prefecții și subprefecții își vor păstra calitatea de înalt funcționar publici pentru o perioadă de maxim 30 zile de la intrarea în vigoare a actului normativ. Prin aplicarea noii reglementări ocuparea unor funcții de demnitate publică de către prefect și subprefect, situație în care aceștia pot fi membri ai unor partide politice, este în concordanță cu rolul prefectului de reprezentant al Guvernului pe plan local, Guvernul fiind o autoritate publică care are structură politică. Noua reglementare accentuează responsabilitatea Guvernului cu privire la numirea în funcțiile de prefect și subprefect a persoanelor care îndeplinesc cerințele privind competența și integritatea necesare exercitării acestor funcții, iar rezultatele activității desfășurate de prefecți și de subprefecți pot deveni aspecte relevante pentru angajarea răspunderii politice a Guvernului, în condițiile proiectului Codului administrativ. Având în vedere statutul subprefectului de înlocuitor de drept al prefectului, este necesar ca atât prefectul, cât și subprefectul să ocupe o funcție de demnitate publică. Noul statut al prefectului și subprefectului justifică desființarea funcțiilor publice de prefect și subprefect. Pentru clarificarea delimitării între nivelul politic și cel administrativ, obiectiv avut în vedere și de Strategia privind dezvoltarea funcției publice 2016-2020, este redefinit nivelul administrativ la nivelul instituției prefectului, modificarea statutului prefectului fiind corelată cu introducerea funcției de secretar general al instituției prefectului, funcție publică din categoria înalților funcționari publici, cu rol în asigurarea stabilității la nivel instituțional. Prin reglementarea acestor funcții ca funcții de demnitate publică și înființarea corelativ a funcției publice de secretar general se realizează și o unitate de abordare cu modul de organizare și de conducere a ministerelor conduse de miniștri, membri ai Guvernului și la nivelul cărora există funcții de secretar general, înalți funcționari publici, subordonați unor funcții de demnitate publică și care au ca principală atribuție asigurarea legăturii operative dintre ministru și conducătorii compartimentelor din minister. Înființarea acestei funcții reprezintă o garanție suplimentară privind îndeplinirea imparțială a atribuțiilor prefectului, inclusiv în contextul în care acesta este demnitar. Acesta sprijină activitatea prefectului în exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 255 din Codul administrativ (controlul de legalitate) și coordonează structura de specialitate prin care se realizează aceste atribuții. Mai mult, spre deosebire de

	prefecți și subprefecți, pentru secretarii generali ai instituției prefectului sunt introduse condiții exprese de studii. De asemenea, proiectul reglementează condițiile și procedura de numire în funcțiile de prefect și subprefect; pot fi numite în aceste funcții numai persoanele care au absolvit programe de formare specializată specifice, pentru a asigura profesionalismul celor care exercită acest rol; a fost instituită o derogare de la această regulă doar pentru primii 2 ani de la intrarea în vigoare a acestei norme.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei - |

Indicatori	Anul curent 2021	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care	5.232. 780 lei	6.279 .336 lei	6.279. 336 lei	6.279. 336 lei	6.279. 336 lei	6.070. 024,8 lei
a) buget de stat, din acesta						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de (ii) bunuri si servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de (ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: 1. Hotărârea Guvernului nr. 906 din 22 octombrie 2020 pentru punerea în aplicare a unor prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate/modificate în vederea implementării noilor dispoziții: 1) Hotărâre de Guvern pentru stabilirea atribuțiilor secretarului general al instituției prefectului.					
11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Masuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul a fost supus consultării publice, fiind publicat pe site-ul mlpda.ro în 30.12.2020, iar în data de 12.01.2021 a fost organizată o dezbatere publică, în sistem on-line.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ Proiectul necesită avizul Consiliului Economic și Social
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, în temeiul art. 115 alin.(4) din Constituția României, republicată a fost elaborat proiectul de *Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare*, pe care îl supunem spre aprobare.

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației,
Attila CSEKE

Avizăm favorabil:

Președintele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici,
Violeta VIJULIE

Ministrul afacerilor interne,

Lucian Nicolae BODE

Ministrul finanțelor,

Alexandru NAZARE

Ministrul muncii și protecției sociale,

Raluca TURCAN

Ministrul justiției,

Stelian-Cristian ION