

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. Titlul proiectului de act normativ

Lege privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor

### 2. Motivele emiterii actului normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>România este o țară expusă la cutremure puternice, care provin din sursa seismică de adâncime intermediară Vrancea, și din alte surse seismice de suprafață (Banat, Făgăraș, Dobrogea etc.), uneori cu manifestări care au produs pagube semnificative în zonele construite și au declanșat fenomene induse de cutremure, cum ar fi lichefierea, alunecările de teren, justificându-se astfel încadrarea lor în categoria cutremurelor distructive.</p> <p>Conform Raportului Băncii Mondiale "Preventable Losses: Saving Lives and Property through Hazard Risk Management" - Strategic Framework for reducing the Social and Economic Impact of Earthquake, Flood and Landslide Hazards in the Europe and Central Asia Region, România este considerată ca fiind una dintre țările cu cea mai activă seismicitate din Europa, iar Bucureștiul este considerat unul dintre cele mai vulnerabile 10 orașe ale lumii.</p> <p>Cele mai puternice cutremure cu magnitudine <math>M_w &gt; 7</math> care au afectat teritoriul României (catalog ROMPLUS, INFP) s-au produs în 26 octombrie 1802 (<math>M_w = 7,9</math>), 26 noiembrie 1829 (<math>M_w = 7,3</math>), 23 ianuarie 1838 (<math>M_w = 7,5</math>), 6 octombrie 1908 (<math>M_w = 7,1</math>, <math>h = 125</math> km), 10 noiembrie 1940 (<math>M_w = 7,7</math>, <math>h = 150</math> km), 4 martie 1977 (<math>M_w = 7,4</math>, <math>h = 94</math> km), 30 august 1986 (<math>M_w = 7,1</math>, <math>h = 131</math> km).</p> <p>În baza cercetărilor realizate la nivel național, prin intermediul proiectului RO RISK, rezultă că aprox. 75% din populație (din care 65% din populația urbană) și 45% din rețelele vitale sunt expuse riscului de cutremur. Mai mult, 60-75% din activele fixe ale României, care contribuie la 70-80% din produsul intern brut (PIB) al țării, se află în zone seismice.</p> <p>De asemenea, din cele mai recente estimări ale expunerii seismice a populației și clădirilor de locuit, realizate în anul 2016 în cadrul Proiectului RO-RISK, utilizând datele de la recensămintele naționale din 1992, 2002, inclusiv din 2011, se observă că, deși numărul populației este într-o continuă scădere, numărul clădirilor și al locuințelor este într-o permanentă creștere.</p> <p>Cutremurele vrâncene produc pagube însemnate atât asupra fondului construit, cât și asupra mediului natural. Pagubele sunt provocate atât prin mișcarea seismică propriu-zisă, cât și prin efecte secundare (incendii, explozii, etc.), afectând atât sectorul public, cât și pe cel industrial.</p> <p>Pe parcursul secolului XX, teritoriul României a cunoscut experiența unor cutremure de mare intensitate, cu efecte distrugătoare, cu pierderi de vieți omenești și cu pagube materiale importante:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- cutremurul din 10 noiembrie 1940 - prăbușirea blocului Carlton, cea mai înaltă clădire din București la vremea aceea, și distrugerea aproape în totalitate a orașului Panciu, 593 de persoane au decedat, iar 1.271 persoane au fost rănite;</li><li>- cutremurul din 4 martie 1977 - prăbușirea a 33 clădiri în București, 1.578 de persoane au decedat, iar 11.221 de persoane au fost rănite;</li><li>- cutremurul din 31 august 1986 - 150 de persoane au decedat, iar 558 de persoane au fost rănite;</li><li>- cutremurul din 30 mai 1990 - 9 persoane au decedat, iar 362 de persoane au fost rănite.</li></ul>
--	---

În baza rezultatelor obținute din evaluările realizate în proiectul RO-RISK, scenariul cu acoperire națională prezentat în raportul de țară pentru îndeplinirea condiționalităților ex-ante 5.1. referitoare la prevenirea și gestionarea riscurilor, ia în considerare un cutremur vrâncean foarte puternic ( $M_w=8.1$ ) având un interval mediu de recurența (IMR) al magnitudinii de 1000 ani și adâncime intermediară, produs în segmentul superior al zonei active Vrancea (cca. 90 km adâncime) cu propagarea undelor seismice cu directivitate semnificativă pe direcția NE-SW.

Analizele efectuate, atât cu date istorice, cât și instrumentale, arată că șocurile produse în segmentul superior au un impact mai mare înspre sud-vest, în Câmpia Română și respectiv asupra orașului București. O altă caracteristică a acestui tip de scenariu este impactul mare pe o arie extinsă (impact transfrontalier).

Declanșarea evenimentului din scenariu implică în zona focală o rupere pe o distanță de ordinul câtorva zeci de km cu o deplasare medie pe suprafața sursei de 1-2 m. Undele seismice emise de sursă vor genera accelerații de peste 0.1 g pe o suprafață cuprinzând aproximativ jumătate din teritoriul țării. Această suprafață reprezintă zona de risc ridicat.

Pentru calculul impactului s-a considerat producerea evenimentului (scenariu) pe timp de noapte, adică 95% din populație se află în clădirile rezidențiale. Conform datelor calculate în proiectul RO-RISK, impactul unui astfel de scenariu este unul deosebit de grav, afectând peste 2/3 din suprafața țării și generând importante pierderi de vieți omenești, materiale și financiare, după cum urmează: un procent mediu de 14% clădiri afectate la nivel de fiecare localitate din țară, peste 850 de km de infrastructură de transport distrusă, și pierderi materiale directe de peste 25 miliarde Euro.

Reducerea riscului seismic al construcțiilor constituie o acțiune complexă, de interes național, în contextul atenuării efectelor unui potențial dezastru provocat de cutremure și cuprinde măsuri de intervenție la construcțiile existente care prezintă niveluri insuficiente de protecție la acțiuni seismice, degradări sau avarieri în urma unor acțiuni seismice.

Cutremurul din Northridge, California, din ianuarie 1994, a tras un semnal de alarmă în privința vulnerabilității clădirilor proiectate până la acel moment și a determinat reconsiderarea la nivel internațional a măsurilor luate pentru creșterea rezilienței construcțiilor expuse riscului seismic. Astfel, Guvernul României a adoptat Ordonanța Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, care reglementează cadrul legislativ privind identificarea clădirilor care trebuie consolidate și etapele de desfășurare a lucrărilor de consolidare.

De-a lungul timpului, actul normativ menționat mai sus a trecut prin mai multe modificări, iar în anul 2001 au fost aprobate normele metodologice de aplicare a acesteia, prin Hotărârea Guvernului nr. 1364/2001.

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației derulează, începând din anul 2001, programe anuale de acțiuni privind proiectarea și execuția lucrărilor de intervenție pentru reducerea riscului seismic al clădirilor de locuit multietajate încadrate în clasa I de risc seismic. Obiectivul este reprezentat de punerea în siguranță la acțiunea seismică a clădirilor de locuit multietajate încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa I de risc seismic, în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 20/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin finanțarea proiectării și executării lucrărilor de consolidare.

În baza programelor anuale de acțiuni finanțarea lucrărilor de intervenție pentru reducerea riscului seismic la construcțiile existente cu destinația de locuință multietajate, încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa I de risc seismic, era asigurată prin transferuri de la bugetul de stat și/sau din

credite, prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, pentru locuințele proprietate privată a persoanelor fizice.

În perioada 2001-2018 s-au efectuat lucrări de intervenție la construcțiile existente, incluse în programele anuale de acțiuni, în valoare de aproximativ 81 milioane de lei, din care 33 milioane de lei în perioada 2009-2018, pentru 12 clădiri (547 apartamente) fiind finalizate lucrările de consolidare, dintre care 8 clădiri (322 apartamente) în Municipiul București.

În programul de acțiuni pe anul 2017 privind proiectarea și execuția lucrărilor de intervenție pentru reducerea riscului seismic la construcțiile cu destinația de locuință multietajate, încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa I de risc seismic și care prezintă pericol public, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 356/2017, au fost incluse 34 clădiri pentru execuția lucrărilor de intervenție din București, Prahova, Tulcea și 54 clădiri din București, Iași, Prahova, Mureș, Suceava, Bacău pentru proiectarea lucrărilor de intervenție. Din totalul fondurilor alocate a fost utilizat 2,33%.

În programul de acțiuni pe anul 2018 privind proiectarea și execuția lucrărilor de intervenție pentru reducerea riscului seismic la construcțiile cu destinația de locuință multietajate, încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa I de risc seismic, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 522/2018, au fost incluse 33 clădiri pentru execuția lucrărilor de intervenție din București, Prahova, Covasna, Tulcea și 54 clădiri din București, Iași, Prahova, Suceava, Bacău pentru proiectarea lucrărilor de intervenție. Din totalul fondurilor alocate a fost utilizat 1,38%.

În anul 2019, din cauza întârzierii în solicitarea fondurilor de către o parte dintre autoritățile administrației publice locale, nu a fost promovat programul de acțiuni, fondurile fiind realocate altor programe cu performanță sporită.

De asemenea, în anul 2020, din cauza întârzierii în solicitarea fondurilor de către o parte dintre autoritățile administrației publice locale, programul de acțiuni a fost aprobat în luna iunie, prin Hotărârea Guvernului nr. 488/2020.

În Programul de acțiuni pe anul 2020 au fost incluse 17 de clădiri pentru execuția lucrărilor de intervenție din București, Prahova, Tulcea, Covasna, Bacău și 21 clădiri din București, Iași, Prahova, Suceava pentru proiectarea lucrărilor de intervenție. Fondurile alocate pentru finanțarea acțiunilor de reducere a riscului seismic nu au fost utilizate.

Deși Ordonanța Guvernului nr. 20/1994 a fost modificată din 1994 până în prezent de 14 ori, unele modificări fiind semnificative, în continuare se înregistrează un ritm de implementare a lucrărilor din cadrul programului de acțiuni complet nesatisfăcător.

Majoritatea clădirilor de locuit multietajate care prezintă niveluri insuficiente de protecție la acțiuni seismice sunt construite în perioada interbelică, fiind naționalizate în perioada comunistă și retrocedate sau vândute conform legilor proprietății.

În acest moment există blocuri în care se găsesc apartamente în proprietate privată, apartamente care aparțin autorităților locale, spații cu altă destinație decât cea de locuință, aflate în proprietate privată și spații cu altă destinație aflate în proprietatea publică și administrarea instituțiilor/autorităților publice, fapt ceea ce face extrem de dificil atât consensul cu privire la demararea procedurilor de consolidare, cât și asigurarea surselor de finanțare sau coordonarea demersurilor investiționale.

Trebuie avut în vedere, însă, că lucrările de consolidare a clădirilor nu se pot finaliza pe parcursul unui singur an deoarece presupun expertizarea tehnică, proiectarea lucrărilor de intervenție, autorizarea lucrărilor de intervenție (inclusiv obținerea de avize și acorduri), relocarea populației și activităților pe perioada realizării lucrărilor de intervenție, dar mai ales execuția unor lucrări

complexe care pot ridica probleme neprevăzute.

În condițiile în care programul de finanțare este anual, în fiecare an este necesară parcurgerea procedurilor de solicitare a necesarului de finanțare, de elaborare a unei hotărâri a Guvernului pentru promovarea programului anual de acțiuni și de încheiere a contractelor de finanțare, ceea ce face ca jumătate de an să fie pierdută din punct de vedere al lucrărilor de intervenție asupra clădirilor, în lipsa existenței certitudinii finanțării.

Ca urmare a implementării programului, au fost identificate o serie de probleme care fac necesare modificări ale cadrului normativ cu scopul de a asigura predictibilitate asupra bugetului alocat, de a simplifica și eficientiza modul de utilizare a fondurilor și, mai ales, pentru a accelera ritmul de consolidare a clădirilor și sporirea siguranței cetățenilor. Printre acestea enumerăm:

- insuficiență predictibilitate pentru autoritățile administrației publice locale cu privire la bugetul alocat pentru finanțarea lucrărilor în anul/anii următor/următori;
- grad insuficient de utilizare a fondurilor alocate programelor la nivelul anului, fapt care determină ca fondurile alocate la începutul anului, deși insuficiente în raport cu nevoile din teritoriu, să nu poată fi utilizate în totalitate până la finalul anului;
- lipsa de eficiență în administrarea proceselor privind finanțarea documentațiilor atât la nivel central, cât și la nivel local (este necesară repetarea anuală a activităților de transmitere a solicitărilor, de stabilire a priorităților la finanțare, de contractare);
- un ritm extrem de lent de realizare a lucrărilor de intervenție (cca 2 clădiri pe an), fapt care are impact asupra realizării investițiilor și a asigurării condițiilor de siguranță pentru cetățeni.

De asemenea, deși reducerea riscului seismic și creșterea siguranței cetățenilor este o problemă de interes național și de utilitate publică, asigurarea finanțării lucrărilor de consolidare nu este realizată și pentru clădirile aflate în proprietatea autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale, expertizate tehnic și încadrate în clasa I sau II de risc seismic.

În condițiile în care efectul unui cutremur puternic ar avea un impact major nu doar asupra construcțiilor ci și asupra populației și economiei naționale, se impune luare de urgență a unor măsuri care să accelereze implementarea programului.

O altă problemă identificată este cea legată de insuficienta cunoaștere a dimensiunii problemelor privind numărul de clădiri ce necesită lucrări de consolidare și totodată resursele umane, tehnice și financiare importante ce trebuie mobilizate pentru a evalua fondul construit.

Nu în ultimul rând trebuie precizat că îmbunătățirea legislației din domeniul reducerii riscului seismic se impune și pentru a sprijini în îndeplinirea condiției favorizante „Cadru eficace de management al riscului de dezastre”, prevăzută prin propunerea de Regulament CE de stabilire a unor prevederi comune pentru o serie de fonduri UE post 2020, de îndeplinirea căreia depinde finanțarea în cadrul financiar 2021-2027 a unor investiții pentru prevenirea și managementul riscurilor la dezastre.

Având în vedere impactul devastator asupra economiei naționale și asupra României pe care un cutremur puternic îl poate avea, în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public general, se impune elaborarea unui act normativ care să soluționeze problema.

## 2. Schimbări preconizate

În decembrie 2020 a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1247 Bis, Partea I, Hotărârea Guvernului nr. 1034/2020 pentru aprobarea Strategiei naționale de renovare pe termen lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice, cât și private, și transformarea sa treptată într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în anul 2050, elaborată în temeiul prevederilor Directivei 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor, consolidată și a Strategiei „Renovation Wave” aprobată de Comisia Europeană.

Strategia națională de renovare pe termen lung vizează aspecte legate de siguranță, respectiv aspecte legate de riscul seismic, rămânând o prioritate importantă în România. De asemenea, strategia națională de renovare pe termen lung prevede măsuri complementare legate de riscul seismic, ce vor fi detaliate după definitivarea strategiei naționale de reducere a riscului seismic, aflată în curs de elaborare.

Strategia națională de reducere a riscului seismic urmărește o abordare integrată, iar investițiile propuse vor fi aliniate cu noua Strategie națională de renovare pe termen lung pentru eficiența energetică, asigurând, în procesul de implementare, corelarea măsurilor stabilite de aceasta din urmă cu cele de reducere a riscului legat de activitatea seismică, în vederea unei prioritizări obiective a finanțării investițiilor.

Astfel, unul dintre domeniile ce necesită acțiuni imediate este consolidarea și renovarea unui segment considerabil al fondului de clădiri existent la nivel național, pentru a îndeplini obiectivele de eficiență energetică stabilite în documentele strategice europene și naționale, iar intervențiile vor avea în vedere principiile aplicabile European Renovation Wave, principii incluse în Strategia națională de renovare pe termen lung, aprobată prin HG nr. 1.034/2020 și în conformitate cu prevederile Directivei (UE) 2018/844 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor și a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică, ce stipulează că statele membre trebuie să abordeze aspectele legate de condițiile care caracterizează un climat interior sănătos, de protecția împotriva incendiilor și riscurilor legate de activitatea seismică intensă.

Reducerea riscului seismic și creșterea siguranței cetățenilor, fiind o problemă de interes național și de utilitate publică, în condițiile în care efectul unui cutremur puternic ar avea un impact major nu doar asupra construcțiilor ci și asupra populației și economiei naționale, se impune luare de urgență a unor măsuri care să accelereze realizarea măsurilor de reducere a riscului seismic.

Având în vedere prevederile programului de guvernare și rezultatele acțiunilor aplicate pentru reducerea riscului seismic, respectiv existența în continuare a unui număr mare de clădiri vulnerabile încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa I sau II de risc seismic, în comparație cu numărul redus de clădiri la care proprietarii au început lucrările de intervenție a fost elaborat Proiectul de Lege **privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor.**

Astfel, prin prezentul proiect de lege propunem:

- definirea claselor de risc seismic în concordanță cu reglementarea tehnică „Cod de proiectare seismică Partea a III-a - Prevederi pentru evaluarea seismică a clădirilor existente”, indicativ P100-3/2019;
- introducerea, pe lângă prevederile referitoare la expertizarea tehnică a clădirilor cu destinația de unități sau instituții de învățământ în care se desfășoară activități didactice, aflate în patrimoniul instituțiilor publice, și prevederi pentru clădirile cu destinația de spital, policlinică sau dispensar policlinic;

- în vederea accelerării acțiunilor necesare cunoașterii problematicei și oferirii unor instrumente obiective dar rapide de prioritizare, se introduce o metodă complexă de evaluare progresivă în 2 trepte de evaluare a riscului seismic în România, trecând de la cea actuală, realizată într-o singură etapă - expertiza tehnică, care presupune eforturi financiare și tehnice substanțiale, la o abordare graduală care ghidează deciziile privind investițiile în planificarea intervențiilor la scară largă;
- introducerea evaluării vizuale rapide ca etapă premergătoare realizării expertizei tehnice, în scopul obținerii unei imagini de ansamblu cu privire la vulnerabilitatea seismică a fondului construit, pentru a caracteriza tipurile reprezentative de clădiri și a facilita prioritizarea intervențiilor în cadrul diferitelor programe. Evaluările vizuale rapide efectuate la nivel regional, local și zonal vor fi utilizate de către autoritățile locale, pentru a prioritiza și a selecta intervențiile. Evaluarea vizuală rapidă se va realiza prin inspecția vizuală din exteriorul clădirii, acolo unde nu au fost efectuate lucrări de reabilitare termică, de către personal calificat, care nu necesită atestare profesională suplimentară. Etapele de realizare a evaluării vizuale rapide se detaliază în cadrul Metodologiei de evaluare vizuală rapidă, aprobate prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației;
- introducerea precizării cu privire la interzicerea desfășurării oricărui tip de activități care implică aglomerări de persoane în clădirile încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa de risc seismic Rsl, indiferent că este vorba despre activități cu specific economic, cultural, sportiv sau de altă natură, această interzicere se înscrie printre măsurile care concură la atenuarea efectelor unui potențial dezastru provocat de cutremure având în vedere că este o măsură destinată protejării vieții și integrității fizice a persoanelor;
- introducerea precizării cu privire la interzicerea închirierii sau cedarea în comodat/folosință a spațiilor cu destinația de locuință din clădirile încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa de risc seismic Rsl până la recepția la terminarea lucrărilor de intervenție; această interzicere are ca scop deblocarea situațiilor întâlnite în practica anilor precedenți, în care, realizarea măsurilor de consolidare este tergiversată/blocată de către proprietarii locuințelor închiriate;
- introducerea obligativității autorităților administrației publice locale de a transmite, către MDLPA, rapoartele anuale privind acțiunile întreprinse pentru reducerea riscului seismic al clădirilor existente;
- precizarea termenului în care se face notificarea proprietarilor, persoane fizice sau juridice, și a asociațiilor de proprietari, precum și, după caz, a persoanelor juridice care au în administrare clădiri/părți din clădirile cu destinația de locuință multietajate care au situate la parter și, după caz, la subsol și/sau alte niveluri, spații publice cu altă destinație decât cea de locuințe, cu privire la obligația ce le revine de a acționa, în solidar, pentru expertizarea tehnică a structurii de rezistență a întregii clădiri;
- finanțarea acțiunilor de reducere a riscului seismic de la bugetul de stat la clădirile multietajate cu destinația principală de locuință, precum și la clădirile aflate în proprietatea sau administrarea autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale, încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa de risc seismic Rsl sau RslI;
- transformarea programului din unul cu caracter anual într-un program cu caracter multianual;
- obiectivul general al programului este proiectarea și execuția lucrărilor de intervenție la clădirile existente care prezintă niveluri insuficiente de protecție la acțiuni seismice, degradări sau avarieri în urma unor acțiuni seismice, în scopul creșterii nivelului de siguranță la acțiuni seismice, precum și asigurarea funcționalității și creșterii performanței energetice a

acestora;

- finanțarea nerambursabilă de la bugetul de stat, inclusiv finanțarea acordată pentru persoanele juridice, proprietari ai spațiilor cu altă destinație decât cea de locuință, care se va acorda în baza unei scheme de ajutor de stat, care se va aproba prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației;
- actualizarea valorii de vârf a accelerației terenului pentru proiectare la cutremur (ag) în concordanță cu reglementarea tehnică „Cod de proiectare seismică - Partea I - Prevederi de proiectare pentru clădiri”, indicativ P 100-1/2013;
- introducerea prevederii potrivit căreia Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. constată contravențiile și aplică sancțiunile în cazul primarului general al municipiului București, respectiv al primarilor municipiilor, orașelor și comunelor, precum și în cazul conducătorilor celorlalte instituții publice, altele decât primăriile, și care au în administrare clădiri cu destinația de unități sau instituții de învățământ în care se desfășoară activități didactice și clădiri cu destinația de spital, policlinică sau dispensar policlinic.

Pentru asigurarea finanțării intervențiilor la clădirile care prezintă niveluri scăzute de siguranță la seism, în Programul de guvernare pentru 2020-2024, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 31 din 23 decembrie 2020, Guvernul programează pentru perioada 2021-2027 investiții cu valoare estimată de 1 miliard de lei pentru consolidarea la nivel național a 300 de imobile cu risc seismic ridicat, în scopul creșterii gradului de confort și de siguranță a cetățeanului.

Planul Național de Redresare și Reziliență, Pilon I. Tranziția Verde, Componenta C5 - Valul Renovării, prevede, în cadrul celor două axe de finanțare, apeluri de proiecte dedicate pentru investiții în intervenții integrate asupra clădirilor rezidențiale și publice.

În acest sens, Axa 1 - schema de granturi pentru eficiența energetică și reziliență în clădiri rezidențiale multifamiliale care are o alocare de 1,00 mld. euro, cuprinde un apel pentru proiecte integrate (consolidare seismică și eficiență energetică moderată) pentru care vor fi alocați 100 mil. euro pentru lucrări de consolidare seismică și 40 mil. euro pentru lucrări de renovare energetică moderată iar Axa 2 - schema de granturi pentru eficiența energetică și reziliență în clădiri publice care are o alocare de 1,17 mld. euro, cuprinde de asemenea, un apel pentru proiecte integrate (consolidare seismică și eficiență energetică moderată), pentru care vor fi alocați 117 mil. euro pentru lucrări de consolidare seismică și 102,96 mil. euro pentru lucrări de renovare energetică moderată.

Clădirile care fac obiectul propunerii legislative sunt clădiri existente cu risc seismic ridicat, care prezintă niveluri insuficiente de protecție la acțiuni seismice, degradări sau avarieri în urma unor acțiuni seismice, încadrate în clasele de risc seismic Rsl sau RslI. Aceste două clase de risc cuprind clădiri cu susceptibilitate de prăbușire (Rsl) sau clădiri la care avariile structurale produse în urma cutremurului de proiectare vor fi semnificative, fiind necesară demolarea ulterioară a acestora.

Consolidarea acestor clădiri are în vedere reducerea vulnerabilității seismice astfel încât să se asigure cu un grad acceptabil de încredere protecția vieții și integrității fizice a persoanelor, menținerea, fără întrerupere, a desfășurării de activități și servicii esențiale pentru viața socială și economică și limitarea pagubelor materiale.

Intervalul mediu de recurență pentru un cutremur de proiectare corespunzător clasei de risc seismic RslI este de 40 de ani. Comparativ, o clădire nouă este proiectată să reziste unui seism cu interval mediu de recurență de 225 de ani.

	<p>Astfel, producerea unui cutremur care să afecteze semnificativ fondul construit vulnerabil din punct de vedere seismic (incluzând avarii structurale majore sau prăbușire) are o probabilitate mare pe durata de viață a clădirilor existente, așa cum, de altminteri a fost demonstrat de cutremurul recent din 4 martie 1977.</p> <p>Pe baza experienței, costul mediu estimat al lucrărilor de consolidare pentru clădiri este de cca. 600 €/m2.</p> <p>Prețul mediu al realizării unei clădiri noi este de cca. 800 €/m2, la care se adaugă costurile de demolare și eliberare a amplasamentului, pagubele generate de întreruperea activităților, costurile de relocare ale persoanelor, afectarea infrastructurii și rețelelor edilitare, pierderile de vieți omenești și materiale asociate acestui tip de evenimente catastrofale.</p> <p>În plus, consolidarea clădirilor sporește valoarea de piață și durata de viață a acestora.</p> <p>Tinând cont de periodicitatea apariției acestor evenimente (cutremure cu magnitudine mare) pentru o mare parte a teritoriului României și comparând costurile asociate consolidării cu cele generate de lipsa de intervenție, reiese că este de cca. 2 ori mai ieftină consolidarea fondului construit existent vulnerabil din punct de vedere seismic. De asemenea, efortul financiar este distribuit pe o perioadă mai lungă de timp (4-6 ani) comparativ cu situația în care este necesară intervenția asupra clădirilor afectate în urma unui seism major.</p>
3. Alte informații	<p>La elaborarea proiectului de lege s-au avut în vedere recomandările Curții de Conturi a României formulate în Raportul de audit al performanței pentru acțiunea cu tema “Eficiența și eficacitatea programelor și măsurilor întreprinse în scopul prevenirii, intervenției și înlăturării efectelor unui cutremur major în municipiul București”, audit efectuat în perioada 11.07.2018-18.12.2020 la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în care s-au evidențiat anumite probleme în derularea programului anual de acțiuni. Printre acestea se enumeră: procedura greoaie de accesare a programului anual de acțiuni, facilitățile acestuia nu sunt suficient de atractive pentru beneficiarii finali, lucrările de intervenție sunt limitate la consolidare și nu cuprind și alte măsuri pentru creșterea gradului de confort al cetățenilor.</p> <p>De asemenea la elaborarea proiectului de act normativ s-a avut în vedere și Planul Național de Reziliență și Redresare. Prezentul proiect de act normativ este prevăzut ca reformă și jalon (milestone) în cadrul PNRR, componenta Valul Renovării, Reforma Rs2. Cadru strategic, legislativ și procedural pentru sprijinirea rezilienței seismice a fondului construit, rezultatul R2.b Optimizarea cadrului legislativ privind reducerea riscului seismic al clădirilor existente.</p>

### 3. Impactul socio-economic

1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ nu are impact macroeconomic.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ propune ca finanțarea acordată de la bugetul de stat pentru persoanele juridice, proprietari ai spațiilor cu altă destinație decât cea de locuință, să se acorde în baza unei scheme de ajutor de stat, aprobată prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin mecanismul de finanțare multianual, operatorii economici ce prestează serviciile de execuție a lucrărilor de consolidare vor avea asigurată sursa de finanțare pe toată durata contractului prin securizarea fondurilor alocate pe o



	perioadă de peste un an și implicit vor beneficia de o politică financiară predictibilă.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3. Impactul social	<p>Prezentul proiect de act normativ vizează autoritățile administrației publice centrale sau locale, inclusiv unitățile aflate în subordinea, autoritatea sau coordonarea acestora care au în proprietate sau administrare clădiri încadrate în clasa de risc seismic R<sub>s</sub>I sau R<sub>s</sub>II, proprietarii clădirilor cu destinația principală de locuință, încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa de risc seismic R<sub>s</sub>I sau R<sub>s</sub>II, respectiv deținătorii de spații cu altă destinație în clădirile menționate mai sus, persoane fizice și juridice, și are ca scop reducerea riscului seismic și creșterea siguranței clădirilor existente în vederea punerii în siguranță a vieții omenești și a bunurilor materiale. Se urmărește conștientizarea deținătorilor de clădiri avariate asupra pericolului pe care îl prezintă acestea în cazul unui seism major.</p> <p>La realizarea lucrărilor de intervenție se va avea în vedere obligativitatea prevederilor referitoare la accesibilizarea clădirilor rezidențiale și/sau publice pentru persoanele cu dizabilități, prin crearea de facilități/adaptarea acestora la nevoile persoanelor cu dizabilități, precum și la îmbătrânirea populației.</p>
4. Impactul asupra mediului	<p>Prin realizarea măsurilor de intervenție fundamentate în raportul de expertiză tehnică, se elimină pericolul pe care îl reprezintă clădirile încadrate în clasa de risc seismic R<sub>s</sub>I sau R<sub>s</sub>II și se urmărește evitarea pierderilor de vieți omenești, precum și evitarea degradării sau distrugerea unor bunuri materiale, culturale și artistice de mare valoare aflate atât în clădire cât și în vecinătatea acesteia.</p> <p>Reforma adusă de acest proiect va sprijini îmbunătățirea rezilienței fondului construit contribuind la realizarea obiectivelor UE în materie de climă și reziliență.</p>
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>(ii) accize</p> <p>b) bugete locale</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare						

<p>plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	
<p>3. Impact financiar plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat*)</p> <p>b) bugete locale</p>	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Prin proiectul de lege se aprobă Programul național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat, program de finanțare multianual, care se realizează cu încadrarea în prevederile bugetare anuale.

#### 5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Ordonanța Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 1.364 din 27 decembrie 2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>Prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației se vor aproba Normele metodologice de aplicare a prezentei legi.</p> <p>Prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației se va aproba schema de ajutor de stat.</p> <p>Prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației se va aproba Metodologia de evaluare vizuală rapidă.</p>
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

#### 6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Urmare a consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, potrivit prevederilor legale în vigoare, menționăm că au fost formulate observații pe marginea acestui proiect de act normativ, unele dintre acestea au fost preluate, iar nepreluarea celorlalte a fost justificată.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ, Consiliul Economic și Social și Consiliul Concurenței.
6. Alte informații	

#### 7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 și a fost supus transparenței publice conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, inclusiv prin publicarea pe site-ul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației o perioadă de 30 de zile de la data publicării anunțului, 10.02.2021, și 10 zile pentru a primi în scris propuneri. Au fost primite observații, unele dintre acestea au fost preluate, iar nepreluarea celorlalte a fost justificată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma	Nu este cazul

implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

### 8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se prevede înființarea de noi instituții de stat pentru punerea în aplicare a prevederilor prezentului act normativ.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus am elaborat prezentul proiect de Lege privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI,  
CSEKE ATTILA**

**Avizăm favorabil:  
VICEPRIM –MINISTRU  
KELEMEN HUNOR**

**MINISTRUL FINANTELOR**

**ADRIAN CÂCIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**

