

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

PRIVIND ÎNFIINȚAREA AUTORITĂȚILOR REGIONALE DE MEDIU, GĂRZII NAȚIONALE DE MEDIU, APE ȘI PĂDURI ȘI MODIFICAREA UNOR ACTE NORMATIVE

Ținând cont de prevederile art. XXIX din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung,

Având în vedere necesitatea consolidării cadrului legal și întărirea capacității de implementare, monitorizare și control în domeniul mediului, apelor și pădurilor,

Subliniind importanța existenței unui mecanism unic de control care să înlăture paralelisme și să elimine astfel evaluarea fiscală diferită sau chiar contrară a aceleași operațiuni economice,

Apreciind că neluarea de urgență a unor măsuri de îmbunătățire a activității de implementare, monitorizare și control în domeniul mediului, apelor și pădurilor.....,

Luând în considerare faptul că elementele sus-menționate constituie premisele unei situații extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat și că neadoptarea acestor măsuri ar avea consecințe negative,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență :

Art.I. – (1) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în calitate de autoritate de reglementare în domeniul mediului, apelor și pădurilor, se reorganizează prin preluarea unor atribuții de la Agenția Națională de Protecția Mediului, Agenția Națională pentru Ariei Naturale Protejate și Administrația Națională Apele Române.

(2) - Organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor se stabilește prin hotărâre a Guvernului în termen de maxim 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Art. II. – (1) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor preia patrimoniul de la Agenția Națională pentru Protecția Mediului, pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art. 28 alin. (1¹) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a protocolului de predare-primire încheiat în 30 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii de organizare și funcționare.

(2) Protocolul de predare-primire prevăzut la alin. (1) cuprinde și posturile, personalul, prevederile bugetare și execuția bugetară până la data preluării.

(3) Deschiderea creditelor bugetare se efectuează din bugetele instituțiilor existente înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, până la încheierea protocoalelor de predare primire.

CAPITOLUL I

Înființarea Autorităților Regionale de Mediu

Art.III. - (1) Prezenta ordonanță de urgență reglementează înființarea și atribuțiile principale ale **Autorităților Regionale de Mediu** prin fuzionarea Agențiilor de Protecția Mediului și prin preluarea unor atribuții de la Agenția Națională pentru Aree Naturale Protejate și Administrația Națională Apele Române.

(2) - **Autoritățile Regionale de Mediu, Apelor și Pădurilor** prevăzute la alin.(1), denumite în continuare ARM-uri, prevăzute în anexa nr. 1 la prezenta ordonanță de urgență, se înființează ca instituții publice cu personalitate juridică, organe de specialitate ale administrației publice centrale, în subordinea autorității publice centrale care răspunde mediu, ape și păduri.

(3) - Organizarea și funcționarea ARM-urilor se stabilește prin hotărâre a Guvernului în termen de maxim 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(4) - ANPM și instituțiile din subordine precum și ANANP se desființează la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la alin. (3).

(5) - Activitatea ARM-urilor este coordonată tehnic la nivel central de către autoritatea publică centrală care răspunde de mediu, ape și păduri.

(6) Conducerea ARM-urilor este asigurată de câte un președinte cu rang de secretar de stat care este ajutat în activitatea lui de un secretar general, numiți prin decizie a prim-ministrului în conformitate cu prevederile legale în vigoare, la propunerea conducătorului autorității publice centrale care răspunde de mediu, ape și păduri.

Art. IV. – (1) ARM-urile ca autorități de execuție și implementare, în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului, apelor și pădurilor au următoarele atribuții principale:

- a)** asigură suportul tehnic privind consolidarea sistemului statistic de mediu, propune și participă la elaborarea sistemului indicatorilor statistici ai dezvoltării durabile, sub coordonarea autorității centrale pentru protecția mediului,
- b)** asigură suport tehnic pentru elaborarea documentelor din domeniul protecției mediului care derivă din obligațiile României ca stat membru al Uniunii Europene sau ca parte la convenții internaționale;
- c)** asigură suport tehnic privind stabilirea condițiilor, metodelor și mijloacelor utilizate pentru monitorizarea calității factorilor de mediu;
- d)** urmărește stadiul și asigură implementarea legislației naționale și europene în domeniul protecției mediului și chimicalelor și întocmește periodic și la solicitarea autorității publice centrale pentru protecția mediului rapoarte privind stadiul realizării acesteia;
- e)** urmărește îndeplinirea cerințelor legislației de mediu din actele de reglementare, constată neconformitățile și ia măsurile care se impun în conformitate cu competențele stabilite de legislația în vigoare;
- f)** elaborează rapoartele în formatele stabilite de Comisia Europeană, Agenția Europeană de Mediu, Agenția Europeană pentru Chimicale, EUROSTAT și de către secretariatele convențiilor și protocoalelor în domeniul protecției mediului la care România este parte, cu excepția rapoartelor prevăzute de legislația din domeniul zgomotului ambiant, și le supune spre avizare autorității publice centrale pentru protecția mediului în vederea raportării acestora;
- g)** emite avizul de mediu pentru produse de protecția plantelor, respectiv pentru autorizarea îngrășămintelor, conform prevederilor legale în vigoare;
- h)** asigură funcționarea laboratoarelor naționale de referință pentru aer, deșeuri, zgomot și vibrații, radioactivitate și organisme modificate genetic (OMG);
- i)** elaborează anual rapoarte privind starea mediului la nivel regional și le aduce la cunoștința publicului, în condițiile legii;
- j)** elaborează, actualizează și monitorizează implementarea planurilor de acțiune pentru protecția mediului;
- k)** asigură realizarea anuală a inventarelor de emisii industriale în conformitate cu cerințele legislației în vigoare, pe care le supune aprobării autorității publice centrale pentru protecția mediului în vederea transmiterii acestora la Comisia Europeană și la Agenția Europeană de Mediu;
- l)** participă la implementarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, sub coordonarea autorității publice centrale pentru protecția mediului, în condițiile legii;
- m)** elaborează inventarele naționale de emisii de poluanți în atmosferă, în conformitate cu prevederile Convenției asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi (CLRTAP) și ale legislației europene din domeniu;

- n)** colaborează la elaborarea și monitorizarea planurilor de gestionare a deșeurilor, în conformitate cu prevederile legale în vigoare;
- o)** evaluează și analizează hărțile strategice de zgomot și planurile de acțiune pentru reducerea nivelului de zgomot, în cadrul comisiilor pe care le organizează la nivel teritorial;
- p)** monitorizează activitatea de administrare a ariilor naturale protejate și poate delega, în condițiile legii, instituțiilor din subordine activitățile corespunzătoare managementului ariilor naturale protejate;
- r)** implementează și/sau sprijină implementarea politicilor și strategiilor privind educația ecologică și conștientizarea publicului în domeniul ariilor protejate;
- s)** asigură accesul publicului la informația de mediu, consultarea și participarea acestuia la luarea deciziilor privind mediul, în condițiile legislației specifice;
- ș)** emite autorizația privind emisiile de gaze cu efect de seră.
- t)** coordonează administrarea ariilor naturale protejate care nu sunt atribuite în custodie;
- ț)** atribuie administrarea ariilor naturale protejate, pe baza convențiilor de custodie, conform legislației în vigoare;
- u)** propune spre elaborare strategii și programe în domeniul ariilor naturale protejate, al speciilor de floră și faună protejate;
- v)** verifică și avizează măsurile de conservare, planurile de management și regulamentele ariilor naturale protejate, pe care le înaintează, conform prevederilor legale, la autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, apelor și pădurilor, în vederea aprobării;
- w)** coordonează și verifică implementarea de către structurile de administrare a planurilor de management și activităților aferente ariilor naturale protejate, asigurând monitorizarea specifică a capitalului natural, printr-un sistem unitar, informatizat de gestionare și actualizare a bazei de date electronice;
- x)** stabilește și pune în practică criterii de performanță pentru evaluarea administratorilor ariilor naturale protejate;
- z)** asigură suportul tehnic necesar pentru fundamentarea actelor normative, a strategiilor și politicilor privind ariile naturale protejate, precum și armonizarea cu acquis-ul comunitar, convențiile, acordurile și tratatele la care România este parte.

Art. V.- (1) Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale ARM se asigură integral de la bugetul de stat.

(2) Presedinții ARM-urilor au calitatea de ordonator terțiar de credite, în condițiile legii.

Art. VI. – (1) ARM-urile preiau patrimoniul de la **instituțiile din subordinea ANPM și ANANP**, pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art. 28 alin. (1¹) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a

protocolului de predare-primire încheiat în 30 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii de organizare și funcționare.

(2) Protocolul de predare-primire prevăzut la alin. (1) cuprinde și posturile, personalul, prevederile bugetare și execuția bugetară până la data preluării.

(3) Deschiderea creditelor bugetare se efectuează din bugetele instituțiilor existente înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, până la încheierea protocoalelor de predare primire.

Art.VII. – ARM-urile se substituie în toate drepturile și obligațiile decurgând din actele normative, contractele, convențiile, înțelegerile, protocoalele, memorandumurile și acordurile, precum și în toate litigiile în care **instituțiile din subordinea ANPM și ANANP sunt parte.**

CAPITOLUL II

Înființarea GĂRZILOR REGIONALE DE MEDIU, APE ȘI PĂDURI

Art.VIII. - (1) Prezenta ordonanță de urgență reglementează înființarea și atribuțiile principale ale **Gărzilor Regionale de Mediu prin fuzionarea GNM, GFN și instituțiilor din subordinea acestuia și preluarea unor atribuții din cadrul ARBDD și ANAR.**

(2) - Gărzile Regionale de Mediu prevăzute la alin.(1), denumite în continuare GRM-uri, prevăzute în anexa nr. 2 la prezenta ordonanță de urgență, se înființează ca instituții publice cu personalitate juridică, organe de specialitate ale administrației publice centrale, în subordinea autorității publice centrale care răspunde mediu, ape și păduri.

(3) - Organizarea și funcționarea GRM-urilor se stabilește prin hotărâre a Guvernului în termen de maxim 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(4) - GNM, GFN și instituțiile din subordinea acestuia se desființează la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la alin. (3).

(5) - Activitatea GRM-urilor este coordonată tehnic la nivel central de către autoritatea publică centrală care răspunde de mediu, ape și păduri.

(6) Conducerea GRM-urilor este asigurată de câte un comisar regional cu rang de secretar de stat care este ajutat în activitatea lui de un secretar general, numiți prin decizie a prim-ministrului în conformitate cu prevederile legale în vigoare, la propunerea conducătorului autorității publice centrale care răspunde de mediu, ape și păduri.

Art. IX. – (1) GRM-urile sunt responsabile de asigurarea controlului implementării profesionale, uniforme și integrate a politicii Guvernului de aplicare a legislației naționale armonizate cu cea comunitară în domeniul protecției mediului, apelor și pădurilor.

(2) GRM-urile reprezintă corpul specializat de inspecție și control, iar comisarii sunt funcționari publici numiți în funcții publice specifice, în condițiile legii, care pot lua măsuri de sancționare, de suspendare/încetare a activității ca urmare a poluării și deteriorării mediului sau pentru nerespectarea condițiilor impuse prin actele de reglementare emise de autoritatea competentă pentru protecția mediului și a măsurilor stabilite în notele de constatare și în rapoartele de inspecție și control.

(3)Principalele atribuții ale GRM-urilor sunt următoarele:

- a)** propune autorității publice centrale pentru protecția mediului elaborarea, promovarea și reactualizarea periodică a reglementărilor, ghidurilor și normelor tehnice privind activitatea de control și inspecție;
- b)** elaborează planul anual de activități, prin stabilirea obiectivelor, sarcinilor și modalităților concrete de acțiune;
- c)** controlează aplicarea regimului silvic în fondul forestier național și în vegetația forestieră din afara fondului forestier național;
- d)** controlează aplicarea regimului cinegetic în fondul cinegetic național;
- e)** controlează trasabilitatea materialelor lemnoase, conform prevederilor legale în vigoare;
- f)** realizează sinteze și analize de risc privind fondul forestier național și fondul cinegetic.
- g)** controlează activitățile cu impact asupra mediului și aplică, după caz, sancțiuni contravenționale persoanelor fizice sau juridice care le desfășoară;
- h)** controlează respectarea măsurilor de protecție a mediului prevăzute în actele de reglementare emise de autoritatea competentă pentru protecția mediului, verifică îndeplinirea măsurilor stabilite prin programele pentru conformare și planurile de acțiuni pentru activități economice și asigură controlul de specialitate;
- i)** constată faptele ce constituie contravenții și aplică sancțiunile în domeniul protecției mediului, apelor și pădurilor, sesizează organele de urmărire penală competente și colaborează cu acestea la constatarea faptelor care, potrivit legislației, constituie infracțiuni;
- j)** participă în mod direct la acțiuni de prevenire și combatere a faptelor de natură infracțională în domeniul său de activitate, împreună cu organele competente, prin personalul împuternicit în acest sens, în baza protocoalelor de colaborare încheiate;
- k)** controlează respectarea prevederilor actelor de reglementare emise de autoritatea competentă pentru protecția mediului, apelor și pădurilor pentru realizarea proiectelor, pe parcursul executării lucrărilor și la finalizarea proiectelor;.
- l)** controlează respectarea cerințelor legale în emiterea actelor de reglementare, avize, acorduri, autorizații de mediu/autorizații integrate de mediu, și are acces la întreaga

documentație care a stat la baza emiterii acestora, la solicitarea conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului;

m) propune organului emitent suspendarea și/sau anularea acordului/avizului/autorizației/autorizației integrate de mediu ale cărei prevederi nu sunt respectate de către titularul actelor de reglementare;

n) îndeplinește un rol activ în cadrul rețelelor de inspecție europene și internaționale, cooperează cu celelalte autorități și organisme internaționale și participă la proiecte și programe derulate în domeniul protecției mediului, apelor și pădurilor;

o) verifică depunerea de către persoanele fizice și juridice la Administrația Fondului pentru Mediu a declarațiilor privind obligațiile la Fondul pentru mediu;

p) verifică sesizările cu privire la încălcarea actelor normative în domeniu;

r) controlează aplicarea reglementărilor privind comercializarea și/sau utilizarea îngrășămintelor chimice și a produselor de protecție a plantelor, pentru evitarea poluării mediului de către acestea;

s) verifică la deținătorii cu orice titlu/administratorii de terenuri îndeplinirea obligațiilor stabilite de legislația în vigoare privind întreținerea perdelelor forestiere și a aliniamentelor de protecție, spațiilor verzi, parcurilor și a gardurilor vii și aplică sancțiunile corespunzătoare;

ș) controlează investițiile care necesită aviz/acord de mediu în toate fazele de execuție, având acces la întreaga documentație care a stat la baza emiterii avizului/acordului de mediu, monitorizându-le până la definitivarea acestora, inclusiv lucrările cu impact asupra zonelor de habitat natural, de conservare a ecosistemelor, a florei, faunei sălbatice și acvaculturii;

t) controlează măsurile luate de operatorii economici privind prevenirea poluărilor accidentale;

ț) constată faptele ce au condus la prejudiciul asupra mediului, eventualele amenințări iminente cu un astfel de prejudiciu și efectuează investigații pentru identificarea persoanei(lor) responsabile;

u) solicită date și documente persoanelor angajate în unitatea controlată, care prin natura atribuțiilor au tangență cu obiectul controlului, din care să rezulte modul de respectare a normelor legale în vigoare;

v) stabilește măsuri și termene, în conformitate cu dispozițiile legale, obligatorii pentru unitățile controlate, în vederea înlăturării deficiențelor constatate, și urmărește modul în care aceste măsuri și termene au fost îndeplinite sau respectate;

w) confiscă bunurile destinate, folosite sau rezultate din contravenții săvârșite în domeniul protecției mediului, apelor și pădurilor;

x) propune/participă la elaborarea de proiecte de acte normative în domeniul protecției mediului, apelor și pădurilor;

z) prelevează probe spre a fi analizate de laboratoare autorizate, în conformitate cu prevederile legale în vigoare;

aa) dispune, în condițiile prevăzute de lege, încetarea activității unităților sau instalațiilor, în caz de poluare a factorilor de mediu și/sau în cazul producerii de disconfort populației, în cazul nerespectării obligației de a solicita și obține autorizație/autorizație integrată de mediu pentru activitățile cu impact semnificativ asupra mediului conform prevederilor legale în vigoare, precum și în cazul anulării acestor acte de reglementare de către autoritatea competentă pentru protecția mediului emitentă sau de către instanțele de judecată;

bb) răspunde la solicitarea expresă de instruire a personalului de specialitate al administrației publice centrale și locale în domeniul său de competență, colaborează cu instituțiile de specialitate în activitățile de pregătire a specialiștilor în domeniul protecției mediului;

cc) îndeplinește orice alte atribuții de inspecție și control prevăzute de lege și aplică măsurile corespunzătoare.

Art. X.- (1) Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale GRM-urilor se asigură integral de la bugetul de stat.

(2) Comisarii regionali ai GRM-urilor au calitatea de ordonator terțiar de credite, în condițiile legii.

Art. XI. – (1) GRM-urile preiau patrimoniul de la **GNM, GFN și instituțiilor din subordinea acestuia** pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art. 28 alin. (1¹) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a protocolului de predare-primire încheiat în 30 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii de organizare și funcționare.

(2) Protocolul de predare-primire prevăzut la alin. (1) cuprinde și posturile, personalul, prevederile bugetare și execuția bugetară până la data preluării.

(3) Deschiderea creditelor bugetare se efectuează din bugetele instituțiilor existente înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, până la încheierea protocoalelor de predare primire.

(5) Personalul

Art.XII. – GRM-urile se substituie în toate drepturile și obligațiile decurgând din actele normative, contractele, convențiile, înțelegerile, protocoalele, memorandumurile și acordurile, precum și în toate litigiile în care **GNM, GFN și instituțiilor din subordinea acestuia** sunt parte.

CAPITOLUL III
Modificarea unor acte normative

PRIM – MINISTRU

Anexa nr. 1

LISTA
Autorităților Regionale de Mediu și a județelor arondate

Nr. crt	Denumirea	Sediul	Județele arondate
1	ARM Suceava	Municipiul Suceava	Botoșani, Iași, Neamț, Suceava, Harghita
2	ARM Bacău	Municipiul Bacău	Bacău, Covasna, Vaslui, Vrancea, Galați
3	ARM Ploiești	Municipiul Ploiești	Argeș, Dâmbovița, Prahova, Buzău, Brăila
4	ARM București	Municipiul București	Municipiul București, Călărași, Constanța, Ilfov, Giurgiu, Ialomița, Tulcea, Teleorman
5	ARM Râmnicu Vâlcea	Municipiul Râmnicu Vâlcea	Dolj, Gorj, Mehedinți, Olt, Vâlcea
6	ARM Brașov	Municipiul Brașov	Brașov, Mureș, Sibiu, Bistrița-Năsăud,
7	ARM Oradea	Municipiul Oradea	Arad, Bihor, Caraș-Severin, Hunedoara, Timiș
8	ARM Cluj	Municipiul Cluj Napoca	Alba, Cluj, Maramureș Satu Mare, Sălaj

Anexa nr. 2

LISTA
Gărzilor Regionale de Mediu și a județelor arundate

Nr. crt	Denumirea	Sediul	Județele arundate
1	GRM Suceava	Municipiul Suceava	Botoșani, Iași, Neamț, Suceava, Harghita
2	GRM Bacău	Municipiul Bacău	Bacău, Covasna, Vaslui, Vrancea, Galați
3	GRM Ploiești	Municipiul Ploiești	Argeș, Dâmbovița, Prahova, Buzău, Brăila
4	GRM București	Municipiul București	Municipiul București, Călărași, Constanța, Ilfov, Giurgiu, Ialomița, Tulcea, Teleorman
5	GRM Râmnicu Vâlcea	Municipiul Râmnicu Vâlcea	Dolj, Gorj, Mehedinți, Olt, Vâlcea
6	GRM Brașov	Municipiul Brașov	Brașov, Mureș, Sibiu, Bistrița-Năsăud,
7	GRM Oradea	Municipiul Oradea	Arad, Bihor, Caraș-Severin, Hunedoara, Timiș
8	GRM Cluj	Municipiul Cluj Napoca	Alba, Cluj, Maramureș Satu Mare, Sălaj

NOTĂ PREZENTARE

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

**PRIVIND ÎNFIINȚAREA AUTORITĂȚILOR REGIONALE DE MEDIU,
GĂRZILOR REGIONALE DE MEDIU ȘI MODIFICAREA UNOR ACTE
NORMATIVE**

Prin proiectul de OUG se instituie un corp unic de control și o autoritate unică de implementare și monitorizare în domeniul mediului, apelor și pădurilor, la nivel regional.

Ca urmare se desființează ANPM și instituțiile din subordine (1+41), ANANP (1), GNM(1) și GFN cu instituțiile din subordine (1+9), deci un nr. total de **54 instituții** și se înființează **8** Autorități Regionale de Mediu și **8** Gărzi Regionale de Mediu.

Instituțiile care se desființează erau conduse de un număr de 4 secretari de stat și 7 subsecretari de stat. Prin înființarea celor 16 instituții se crează un număr de 16 secretari de stat (sau subsecretari de stat)