**CĂTRE:**

- **Guvernul României**

Palatul Victoria, Piața Victoriei nr. 1, Sector 1, București, cod postal 011791, pm@gov.ro, drp@gov.ro

- **Ministerului Finanțelor**

B-dul Libertății, nr.16, sector 5, cod 050706, București registratura@mfinante.gov.ro

- **Ministerului Sănătății**

Strada Cristian Popișteanu, nr. 1-3, Sector 1, Municipiul București relatii publice@ms.ro

ÎN ATENȚIA:

- **Ion-Marcel CIOLACU** – Prim-ministru al României
- **Marian NEACȘU** – Viceprim-ministru al României
- **Tánczos BARNA** - Viceprim-ministru, Ministru, Ministerul Finanțelor
- **Prof. univ. dr. Alexandru Rafila** – Ministru, Ministerul Sănătății
- **Toți cei interesați**

SUBIECT:

- Completarea sesizării din data de 24.03.2025, transmisă de subsemnatul
- Întâlnirea din 01.04.2025 avută în Comisia de sănătate a Senatului României
- Sesizare privind încălcarea flagrantă a legii jocurilor de noroc, a dreptului la autoexcludere, manipularea datelor și pasivitatea Autorităților Statului – un pericol imens pentru consumatori și societate
- Necesitatea recunoașterii dependenței de jocuri de noroc ca boală psihică și crearea programelor naționale de prevenție și tratament

Subsemnatul

CNP

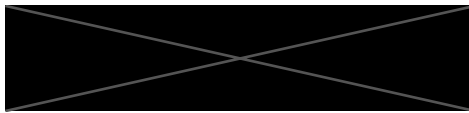
n ca tate e cet ștean rom n persoan vu nera

vă adresez această

COMPLETARE SESIZARE,

În completarea sesizării oficiale înregistrate în data de 24.03.2025, vă informez că, în urma acesteia, am fost invitat să particip la ședința Comisiei pentru Sănătate din Senatul României, desfășurată în data de 01.04.2025, sub **președinția domnului senator prof. univ. dr. Adrian Streinu-Cercel.**

În cadrul acestei întrevederi, Comisia a apreciat gravitatea problematicii semnalate și mi-a solicitat elaborarea unui plan de acțiune concret pentru protejarea persoanelor vulnerabile în raport cu



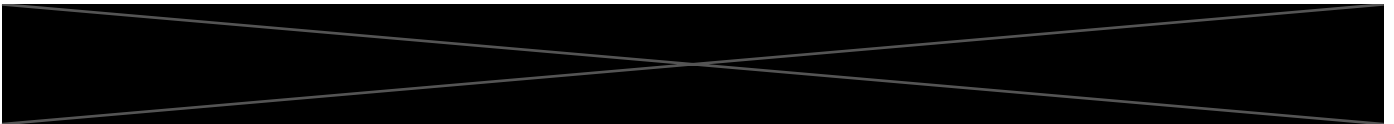
industria jocurilor de noroc. Planul a fost transmis oficial Comisiei la data de 04.04.2025 și a fost structurat în 8 axe prioritare: **sanitară, tehnică, educațională, fiscală, de reglementare, instituțională, teritorială și de control.**

Documentul, intitulat „**Propunere de plan de acțiune pentru protecția persoanelor vulnerabile la jocurile de noroc**”, este anexat prezentei adrese și este pus la dispoziția tuturor instituțiilor relevante, pentru analiză și sprijin în vederea lansării unei dezbateri parlamentare și interinstituționale după alegerile din acest an.

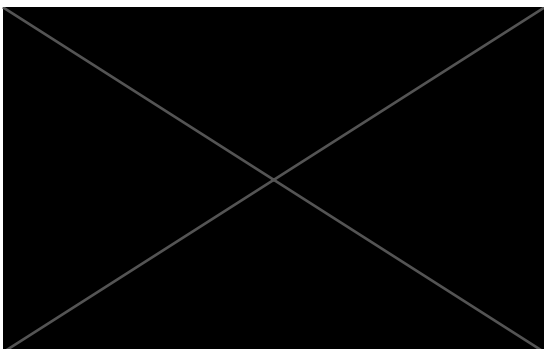
Fac apel respectuos către dumneavoastră și către organizația politică pe care o reprezentați să susțineți dezbaterea acestui plan în cadrul echipelor de specialitate și să îl direcționați către experții, comisiile și grupurile parlamentare relevante.

Fenomenul dependenței de jocuri de noroc este o amenințare reală la adresa sănătății publice, a siguranței sociale și a echilibrului psihologic al sutelor de mii de cetățeni. Industria exploatează această vulnerabilitate în absența unor mecanisme funcționale de protecție. România are obligația să reacționeze cu fermitate și responsabilitate.

Cu încredere în profesionalismul și umanitatea dumneavoastră, vă mulțumesc anticipat pentru timpul acordat și rămân la dispoziția instituției dumneavoastră pentru orice clarificări.



Cu profund respect și speranța unei intervenții decisive,



From: [REDACTED]
Subject: Re: invitatie sedinta -Comisia pentru sanatate Senat
Date: 4 April 2025 at 14:28
To: Comsan1 comsan1@senat.ro, comsan@senat.ro



Bună ziua,

În primul rând doresc să vă mulțumesc pentru oportunitatea oferită de a face auzită această gravă problemă. Așa cum Domnul Președinte mi-a solicitat, vă atașez propunerea de plan de acțiune și modificări legislative ale legislației de jocuri de noroc.

Vă stau la dispoziție pentru orice clarificare și eventual, o întâlnire după analizarea documentului.

Cu stimă,



Propunere plan de actiune.pdf

146 KB



On 27 Mar 2025, at 13:33, Comsan1 <comsan1@senat.ro> wrote:

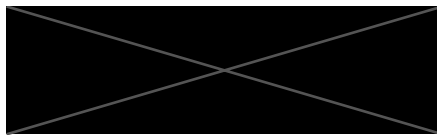
De la: ScanComisiaSanatate@senat.ro <ScanComisiaSanatate@senat.ro>
Trimis: joi, 27 martie 2025 13:31
Către: Comsan1
Subiect: invitatie sedinta -Comisia pentru sanatate Senat

Vă rugăm să deschideți documentul atașat. A fost scanat și trimis cu un dispozitiv multifuncțional Xerox.

Tip fișier atașat: pdf, Pagini multiple

Locație dispozitiv multifuncțional: Comisia de Sanatate, ETAJ 5
Nume dispozitiv: Xerox AltaLink B8155 (A8:FC:CD)

Pentru informații suplimentare despre produsele și soluțiile Xerox, vizitați <http://www.xerox.com>



CĂTRE:

- **Parlamentul României SENAT**
- **Comisia pentru sănătate, comsan@senat.ro**

Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5, București

ÎN ATENȚIA:

- **Adrian STREINU CERCEL** – Senator, Președinte Comisia de sănătate
- **Cristian VÂNTU** – Senator, Vicepreședinte Comisia de sănătate
- **Ruxandra CIBU DEACONU** - Senator, Secretar Comisia de sănătate
- **Membri** Comisia de sănătate

REFERITOR:

- Întâlnirea din data de 01.04.2025, în care am fost invitat în cadrul ședinței Comisiei de sănătate
- Sesizarea transmisă către Comisia de sănătate, cu numărul XXXII/121/25.03.2025

[REDACTED] în calitate de cetățean român persoană vulnerabilă, în urma sesizării persoanei transmise către Comisia pentru sănătate din cadrul Senatului României (nr. XXXII/121/25.03.2025), am fost invitat să particip la ședința Comisiei din data de 01.04.2025. În cadrul acesteia, am expus detalii privind impactul grav și sistemic al industriei jocurilor de noroc asupra sănătății publice, în special asupra persoanelor vulnerabile.

Ca urmare a acestei întrevederi, Comisia a solicitat subsemnatului elaborarea și transmiterea unui plan de acțiune concret care să vizeze protecția persoanelor afectate de această dependență.

Documentul de față răspunde acestei solicitări și este structurat pe opt axe prioritare, care includ măsuri legislative, sanitare, educaționale, fiscale, tehnologice și operaționale. Scopul acestui plan este de a propune o intervenție instituțională coerentă, urgentă și eficientă, pentru stoparea efectelor nocive ale jocurilor de noroc și pentru restabilirea sănătății și demnității persoanelor afectate.

PROPUNERE DE PLAN DE ACȚIUNE PENTRU PROTECȚIA PERSOANELOR VULNERABILE LA JOCURILE DE NOROC

Context

În România, fenomenul dependenței de jocuri de noroc este în creștere, iar reglementările actuale nu sunt suficiente pentru a proteja jucătorii vulnerabili, dar și pentru micșorarea impactului viitorilor dependenți și a generațiilor viitoare. În acest sens, vă propun o serie de măsuri menite să reducă riscurile asociate jocurilor de noroc, inspirate din reglementările internaționale existente în state care au adoptat politici eficiente în acest domeniu.

Dependența de jocuri de noroc este o afecțiune psihologică gravă, cu impact semnificativ asupra sănătății publice, echilibrului socio-economic al familiilor afectate și siguranței comunităților. Conform rapoartelor internaționale și datelor preliminare din România, zeci de mii de persoane suferă de forme medii și severe ale acestei dependențe, iar accesibilitatea nelimitată la servicii de



jocuri de noroc, publicitatea agresivă și lipsa unor mecanisme eficiente de control agravează fenomenul.

Recunoașterea acestei afecțiuni ca problemă de sănătate publică și reglementarea strictă a industriei de gambling sunt imperative pentru a proteja cetățenii vulnerabili și pentru a limita consecințele negative asupra bugetului de stat, sistemului de sănătate, educației și siguranței publice.

Prezenta propunere este fundamentată pe bune practici europene, analize comparative și modele de reglementare deja aplicate cu succes în Regatul Unit, Germania, Franța, Suedia și Țările de Jos.

PROPUNERI LEGISLATIVE STRUCTURATE

I. AXA SANITARĂ – Măsuri de sănătate publică și prevenție

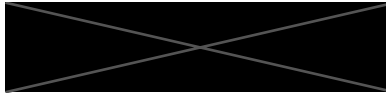
- 1. Recunoașterea dependenței de jocuri de noroc ca boală psihică (ICD-11 cod 6C50);**
 - În conformitate cu Clasificarea Internațională a Maladiilor (ICD-11), tulburarea de jocuri de noroc este codificată ca 6C50 și este recunoscută drept o afecțiune de sănătate mintală specifică, caracterizată printr-un model persistent și recurent de comportamente de joc care prevalează asupra altor interese de viață și activități zilnice.
 - Această recunoaștere formală ar permite includerea afecțiunii în programele naționale de tratament finanțate prin sistemul public de sănătate (CNAS), ar obliga operatorii economici să coopereze în prevenție și ar permite înființarea de centre specializate în tratarea acestei dependențe.
 - De asemenea, ar crea cadrul legal pentru ca Ministerul Sănătății să emită protocoale și ghiduri de tratament specifice pentru această tulburare, după modelul adoptat în Marea Britanie (NHS), Norvegia și multe alte țări.
- 2. Formarea cadrelor medicale și specializarea în tratamentul adicțiilor comportamentale;**
 - Introducerea în curricula universitară de medicină, psihologie și asistență socială a modulelor dedicate adicțiilor comportamentale, cu accent pe jocurile de noroc;
 - Organizarea de cursuri de formare continuă pentru medici de familie, psihiatri, psihologi clinicieni și personalul din centrele de sănătate mintală;
 - Acreditarea centrelor de formare de către Ministerul Sănătății, în colaborare cu universități de profil și organizații internaționale;
 - Posibilitatea specializării postuniversitare în „Psihopatologia comportamentelor adictive”;
 - Exemple internaționale: în Marea Britanie, NHS colaborează cu Gambling Commission și universități pentru formarea specialiștilor în „gambling therapy”.
- 3. Înființarea unui program național de tratament gratuit în centre regionale;**
 - Ministerul Sănătății, în colaborare cu autoritățile locale și ONG-uri specializate, va crea centre regionale pentru tratamentul dependenței de jocuri de noroc;
 - Aceste centre vor oferi servicii de diagnostic, consiliere psihologică, terapie cognitiv-comportamentală, terapie de grup, asistență familială și reintegrare socială;



- Personalul va fi format din specialiști acreditați în psihologie clinică, psihiatrie, asistență socială și terapie ocupațională;
 - Centrele vor funcționa în regim public, iar serviciile vor fi acoperite de CNAS, asigurând acces gratuit pentru toți cei afectați;
 - Model de inspirație: centrele NHS Gambling Service (UK) și rețeaua de tratament coordonată de Spillemyndigheden (Danemarca).
4. **Parteneriat public-privat pentru campanii de prevenție;**
- Ministerul Sănătății, ONJN și Ministerul Educației vor colabora cu societatea civilă și cu mass-media pentru a dezvolta și implementa campanii de informare națională;
 - Obiectivul principal este prevenirea debutului comportamentului adictiv, mai ales în rândul tinerilor;
 - Mesajele campaniilor vor include avertismente privind riscurile asociate jocurilor de noroc, exemple de persoane afectate și resurse pentru ajutor;
 - Participarea operatorilor economici este obligatorie prin contribuție financiară la aceste campanii, ca parte a obligațiilor lor legale privind responsabilitatea socială;
 - Exemple internaționale: Australia (campania "Gamble Responsibly"), UK ("When the Fun Stops, Stop").
5. **Studiu național anual cu privire la prevalența, impactul socio-economic și sanitar;**
- Va fi realizat de Institutul Național de Sănătate Publică în colaborare cu INS, CNAS, BNR și instituții academice;
 - Scopul este evaluarea numărului real al persoanelor afectate, identificarea categoriilor de risc, estimarea pierderilor financiare și a costurilor pentru sistemul de sănătate;
 - Datele obținute vor fundamenta politicile publice și alocările bugetare în domeniul sănătății mintale;
 - Studiul va include și impactul asupra familiilor, corelarea cu cazuri de suicid și gradul de accesibilitate la servicii de tratament;
 - Modele similare: Gambling-related Harms Survey (UK), Public Health Monitoring (Norvegia).

II. AXA TEHNICĂ – Reglementări operaționale pentru operatori

6. **Pauză obligatorie de 10 minute după fiecare 60 minute de joc activ**
- Operatorii de jocuri de noroc vor integra în platformele online un sistem automat care să monitorizeze durata sesiunii și să declanșeze o pauză forțată după fiecare 60 de minute consecutive de activitate.
 - În timpul acestei pauze, jucătorul nu va putea accesa niciun tip de joc, iar ecranul va afișa un mesaj educațional privind riscurile adicției.
 - Model implementat în UK, Germania, Belgia, Norvegia, Spania etc.
7. **Interzicerea funcției de autoplay**
- Eliminarea opțiunii de joc automat (autoplay) pentru toate sloturile și jocurile electronice;



- Acest sistem reduce controlul voluntar al jucătorului asupra acțiunii și accelerează pierderile. Această funcție elimină barierele psihologice ale pierderii, determinând jucătorii să continue fără conștientizare;
 - Interdicția a fost aplicată deja în Regatul Unit din 2021, în Germania și alte țări.
- 8. Limitarea depunerilor lunare la 2.000 lei per cont, cu evaluare pentru creștere**
- Fiecare cont de jucător va avea un plafon maxim de depunere lunară de 2.000 lei;
 - Orice solicitare de creștere a limitei va necesita evaluare psihologică și financiară, precum și un dialog direct cu un reprezentant al operatorului;
 - Măsură inspirată de Germania, unde plafonul este de 1.000 euro/lună, dar și în alte țări (Austria, Belgia, Cehia, Danemarca, Olanda etc.).
- 9. Implementarea butonului de panică vizibil non-stop**
- Fiecare platformă de joc va avea un buton roșu vizibil permanent, care să permită autoexcluderea instantă;
 - Apăsarea acestuia va genera: a) închiderea contului; b) raport automat către ONJN; c) adăugarea persoanei în registrul național de autoexcludere.
 - Model aplicat cu succes în Suedia (Spelpaus), Olanda (Cruks), Germania etc.
- 10. Interzicerea accesului la jocuri demo fără verificare completă de identitate și vârstă**
- Jocurile gratuite sau demo nu vor putea fi accesate decât după crearea unui cont validat cu act de identitate;
 - Această măsură previne expunerea minorilor și creează un raport realist cu riscul jocului;
 - Interdicția este aplicată în majoritatea țărilor europene (Germania, Belgia, Franța etc.) unde demo-urile sunt complet eliminate sau restricționate.
-

III. AXA EDUCAȚIONALĂ – Informare și responsabilizare

- 11. Introducerea de module educaționale în licee privind riscurile jocurilor de noroc**
- Ministerul Educației va integra în curricula școlară module despre dependența de jocuri de noroc și riscurile adicțiilor comportamentale;
 - Se va colabora cu specialiști în psihologie și sănătate publică pentru dezvoltarea de materiale adaptate vârstei;
 - Obiectiv: informarea elevilor despre consecințele sociale, financiare și psihice ale jocului excesiv și dezvoltarea gândirii critice față de reclamele agresive;
 - Exemple internaționale: în Norvegia și Australia, educația preventivă a fost integrată cu succes în programele de învățământ secundar.
- 12. Campanii media naționale cu mesaje de avertizare publică**
- Lansarea unei campanii continue, coordonată de Guvern, privind riscurile adicției, cu implicarea televiziunilor, presei scrise, platformelor digitale și influencerilor responsabili;
 - Spoturi și afișe vor include mesaje vizuale puternice, statistici reale, mărturii și soluții de sprijin (helpline, centre specializate);
 - Obiectiv: schimbarea percepției despre „joc” ca distracție inofensivă și educarea populației despre mecanismele de manipulare psihologică;
-



- Exemple: campaniile „When the Fun Stops, Stop” (UK) și „Don’t Play It Away” (Canada).

13. Finanțarea ONG-urilor care oferă consiliere și sprijin familiilor afectate

- Ministerul Sănătății va crea o linie de finanțare dedicată ONG-urilor care activează în domeniul dependenței de jocuri de noroc;
- Vor fi eligibile proiecte care oferă: a) consiliere psihologică gratuită; b) sprijin în medierea conflictelor familiale; c) grupuri de suport și reintegrare profesională;
- ONG-urile vor colabora cu autoritățile locale și cu unitățile de învățământ pentru identificarea cazurilor vulnerabile;
- Exemple internaționale: GamCare (UK), Jeu Responsable (Franța), StopSpillet (Danemarca).

IV. AXA FISCALĂ – Impozitare responsabilă și redistribuirea fondurilor

14. Reformarea mecanismului de colectare și redistribuire a contribuției existente pentru prevenirea adicției

- Contribuția obligatorie plătită de operatorii licențiați în „Fondul pentru prevenirea și combaterea dependenței de jocuri de noroc”, reglementat de ONJN, va fi recalibrată și redistribuită eficient;
- Alocările vor fi făcute transparent, în baza unor criterii clare de performanță, și vor viza în mod real tratamentul, prevenția și cercetarea;
- Se va înființa o comisie de evaluare independentă care va superviza direcționarea fondurilor, în colaborare cu Ministerul Sănătății și societatea civilă;
- Modele similare: în Regatul Unit, fondurile colectate prin Gambling Commission sunt direcționate către NHS și GamCare pe bază de obiective măsurabile.

15. Alocarea fondurilor colectate către tratament, cercetare și educație

- Fondurile colectate vor fi distribuite astfel: a) 40% tratament (centre regionale, personal, programe de terapie); b) 30% educație și prevenție (campanii media, programe în școli); c) 20% cercetare și studii de impact; d) 10% cheltuieli administrative și monitorizare;
- Distribuția va fi realizată de un consiliu interministerial, cu raportare anuală către Parlament.

16. Audit public anual privind utilizarea acestor fonduri

- Toate instituțiile și organizațiile care primesc finanțare din acest fond vor fi obligate să prezinte un raport financiar și de impact anual;
- Aceste rapoarte vor fi verificate de Curtea de Conturi și publicate online;
- Scopul este asigurarea transparenței, evitarea risipei și responsabilizarea beneficiarilor.

V. AXA PUBLICITĂȚII – Reglementarea promovării jocurilor de noroc

17. Interzicerea implicării influencerilor și a persoanelor publice



- Nicio persoană publică (actori, sportivi, cântăreți, prezentatori TV) sau influencer nu va putea fi asociată cu promovarea jocurilor de noroc;
 - Publicitatea realizată prin imaginea unor persoane cu notorietate contribuie la normalizarea comportamentului de joc și influențează negativ tinerii;
 - Măsură deja aplicată în Regatul Unit, Spania, Italia și nu numai.
- 18. Interzicerea reclamelor în intervalul 06:00–23:00 și pe platformele cu public tânăr**
- Publicitatea jocurilor de noroc va fi permisă doar între orele 23:00–06:00 și doar pe platforme unde audiența adultă este dominantă (peste 75% conform audienței oficiale);
 - Platformele accesate majoritar de minori sau tineri (TikTok, YouTube Kids, canale TV pentru copii) vor fi excluse complet de la difuzarea acestui tip de conținut;
 - Măsură aplicată în Australia și Danemarca.
- 19. Interzicerea oricărei reclame care sugerează că jocurile pot rezolva probleme financiare**
- Este interzisă publicitatea care asociază jocurile de noroc cu succesul financiar, câștiguri garantate, independența economică, luxul sau salvarea de la datorii;
 - Toate reclamele trebuie să includă mesaje de avertizare clare și vizibile despre riscuri și autoexcludere;
 - Modele aplicabile: în Franța, mesajele de responsabilitate sunt obligatorii în fiecare spot audio-vizual.

VI. AXA TERITORIALĂ – Controlul extinderii și accesibilității

- 20. Limitarea numărului de cazinouri la 1 la 10.000 locuitori;**
- Fiecare unitate administrativ-teritorială va putea găzdui un singur cazino sau sală de jocuri de noroc la fiecare 10.000 de locuitori cu reședință stabilă;
 - Criteriul va fi calculat pe baza datelor oficiale de la Institutul Național de Statistică;
 - Măsura are scopul de a reduce densitatea locațiilor și de a limita accesibilitatea excesivă, mai ales în zonele urbane aglomerate;
 - Model aplicat în Austria, Belgia și în multe țări.
- 21. Obligația de autorizare de către autoritatea locală (primărie);**
- Fiecare locație de jocuri de noroc va necesita, pe lângă autorizația ONJN și avizul sanitar, o autorizație specifică emisă de autoritatea administrației publice locale;
 - Primăria va verifica respectarea normelor urbanistice, de mediu și de oportunitate socială înainte de emiterea avizului;
 - Măsura se aliniază tratamentului aplicat altor operatori economici cu activitate de desfacere sau servicii în comunitate, oferind posibilitatea comunităților locale să participe activ la reglementare.
- 22. Obligația unui aviz sanitar (DSP) pentru deschiderea unei noi locații;**
- Deschiderea oricărei locații de jocuri de noroc va necesita obținerea unui aviz de oportunitate sanitară emis de Direcția de Sănătate Publică județeană sau a Municipiului București;
 - Avizul va evalua impactul psihosocial potențial asupra comunității, prezența altor unități similare și proximitatea față de obiective sensibile (școli, spitale etc.);



- Va include și consultarea publică a cetățenilor din zonă.
 - 23. Prioritizarea zonelor fără școli, spitale, lăcașe de cult în proximitate;**
 - Se va interzice amplasarea de cazinouri și săli de jocuri la o distanță mai mică de 1000 de metri de: a) unități de învățământ; b) instituții medicale; c) lăcașuri de cult; d) locuri de joacă pentru copii;
 - Autorizațiile existente care încalcă această prevedere vor fi reevaluate în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a legii.
-

VII. AXA INSTITUȚIONALĂ – Colaborare și transparență

- 24. Crearea unui consiliu interinstituțional (MS, MF, ONJN, ANPC);**
 - Scopul consiliului este de a coordona politicile naționale privind prevenirea și combaterea dependenței de jocuri de noroc;
 - Acesta va funcționa pe bază de protocoale de colaborare, va emite rapoarte semestriale și va propune modificări legislative necesare.
 - 25. Raportare lunară din partea operatorilor către ONJN cu indicatori clari;**
 - Operatorii vor fi obligați să transmită lunar date privind numărul de utilizatori autoexcluși, solicitări de limitare voluntară, conturi închise și utilizatori care prezintă comportament compulsiv;
 - ONJN va centraliza aceste date și le va publica trimestrial într-un raport de transparență accesibil publicului.
 - 26. Audit extern anual independent și publicarea rezultatelor;**
 - Se va institui obligația ca toți operatorii licențiați să fie supuși anual unui audit extern privind măsurile de protecție a jucătorilor vulnerabili;
 - Rezultatele vor fi făcute publice, iar neregulile constatate vor atrage sancțiuni proporționale.
 - 27. Înființarea unei Autorități Naționale pentru Protecția Jucătorilor;**
 - Noua instituție va funcționa autonom, cu rol de reglementare, supraveghere și sancționare a operatorilor de jocuri de noroc;
 - Va colabora cu DSP, ONJN, MS și instituțiile europene pentru armonizarea standardelor de protecție.
-

VIII. AXA DE CONTROL – Măsuri urgente și sancțiuni

- 28. Verificarea legalității licențelor existente**
 - Se va institui o comisie mixtă (ONJN, ANAF, Curtea de Conturi, Ministerul Justiției) care va audita toate licențele acordate din 2015 până în prezent;
 - Se va verifica conformitatea cu cerințele de transparență, fiscalitate, protecția consumatorului și regimul de autoexcludere;
 - Licențele neconforme vor fi suspendate sau anulate.
 - 29. Investigarea operatorilor care exploatează jucători vulnerabili**
 - Vor fi prioritizate cazurile în care operatorii ignoră cererile de autoexcludere, permit accesul minorilor sau folosesc practici comerciale agresive;
-



- În cazuri grave, se va aplica retragerea licenței și sesizarea organelor penale pentru fraudă, evaziune fiscală și complicitate la vătămare psihologică.

30. Investigarea ONJN pentru posibile neglijențe instituționale

- Se va derula un audit extern al activității ONJN privind supravegherea pieței și măsurile implementate pentru protejarea persoanelor vulnerabile;
- Vor fi analizate conflictele de interese, lipsa sancțiunilor și ineficiența mecanismelor de control;
- Concluziile vor fi publice, iar funcționarii responsabili de eventuale neglijențe vor fi sancționați administrativ sau penal.

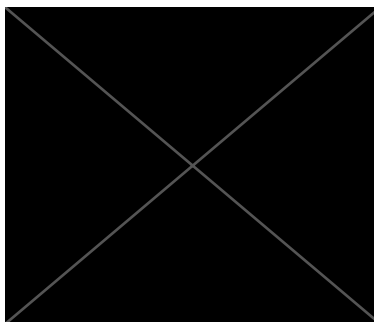
31. Suspendarea licențelor și restabilirea drepturilor jucătorilor prejudiciați

- Operatorii care au profitat de persoane aflate în autoexcludere sau care nu au aplicat măsuri de protecție vor fi obligați să restituie sumele încasate abuziv;
- Se va institui o procedură rapidă de sesizare și soluționare a cererilor de despăgubire prin intermediul ANPC și ONJN;
- Licențele acestor operatori vor fi suspendate până la compensarea integrală a jucătorilor vătămați.

CONCLUZII ȘI BENEFICII Adoptarea acestor măsuri ar aduce România în linie cu standardele internaționale de protecție a jucătorilor vulnerabili, reducând numărul persoanelor afectate de dependența de jocuri de noroc. Implementarea acestui plan ar contribui la reducerea impactului social și economic al acestui fenomen, protejând în special tinerii și categoriile vulnerabile.

Planul propus vizează un echilibru între libertatea economică a operatorilor și protejarea drepturilor fundamentale ale cetățenilor. Este esențial ca statul român să-și asume un rol activ în combaterea acestei epidemii tăcute care afectează zeci de mii de familii, crește rata sinuciderilor, a împrumuturilor necontrolate și distruge echilibrul social.

Solicit sprijinul Comisiei de Sănătate pentru inițierea unui proiect legislativ complex, fundamentat științific, consultat public și armonizat cu reglementările europene moderne.





**Parlamentul României
Senat**

**București
Nr. XXXII /127/27.03.2025**

Comisia pentru sănătate

Domnulu



Stimate Domn,

Ca urmare a primirii la comisie a petiției dumneavoastră înregistrată cu numărul: Nr.XXXII/ 121/25.03.2025 , vă invităm **marți 1 aprilie 2025, ora 11.30** să participați la *ședința comisiei* la sediul Senatului (*Calea 13 Septembrie, Intrarea B3, etaj 5, camera 5043 interior 2529*) unde vor avea loc dezbateri privind documentele înaintate .

În situația în care din motive obiective, data și ora la care vor avea loc dezbaterile vor suferi modificări, acestea vă vor fi comunicate din timp.

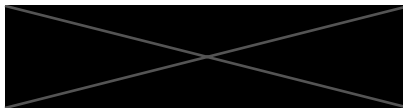
Vă rugăm să ne comunicați la adresa de e-mail: comsan1@senat.ro, dacă veți participa online, pentru a vă transmite link-ului de acces , iar în cazul în care veți fi prezent fizic la ședința comisiei , vă rugăm să ne transmiteți numărul autoturismului, pentru a facilita accesul auto la intrarea B3 . De asemenea, pentru acces este necesar să aveți la dvs. Cartea de Identitate.

Președinte

Senator Prof.

Streinu-Cercel





CĂTRE:

- **Guvernul României**

Palatul Victoria, Piața Victoriei nr. 1, Sector 1, București, cod postal 011791, pm@gov.ro, drp@gov.ro

- **Ministerului Finanțelor**

B-dul Libertății, nr.16, sector 5, cod 050706, București registratura@mfinante.gov.ro

ÎN ATENȚIA:

- **Ion-Marcel CIOLACU** – Prim-ministru al României
- **Marian NEACȘU** – Viceprim-ministru al României
- **Tánczos BARNA** - Viceprim-ministru, Ministru, Ministerul Finanțelor
- **Toți cei interesați**

SUBIECT:

Sesizare privind încălcarea flagrantă a dreptului la autoexcludere, manipularea datelor și pasivitatea Autorităților Statului – un pericol imens pentru consumatori și societate

 în calitate de cetățean român persoană vulnerabilă

vă adresez această

SESZARE DE MAXIMĂ URGENȚĂ,

solicitând intervenția **Guvernului României și a tuturor Instituțiilor abilitate** pentru a remedia neregulile alarmante din domeniul jocurilor de noroc la distanță, care nu doar că distrug drepturile fundamentale ale consumatorilor vulnerabili, dar și pun **în pericol echilibrul economic și social al societății noastre.**

I. Contextul și situația de fapt

Într-o perioadă în care dependența de jocuri de noroc a devenit **o epidemie silențioasă în România**, subsemnatul fiind dependent de jocuri de noroc, încă din anul 2021 am ales cu disperare să mă protejiez voluntar, prin blocarea accesului pe domeniile de internet operate de către Organizatorii licențiați de jocuri de noroc la distanță, prin închiderea conturilor, pauze de joc și autoexcluderea (permanentă sau temporară) din activitatea de joc de noroc online, instrumente puse la dispoziție conform legii OUG 77/2009 cu normele de aplicare și modificările ulterioare. Această decizie esențială pentru salvarea vieții mele familiale, financiare și psihologice, iar acțiunea subsemnatului venea în momente de luciditate și conștientizare a pericolului, posibil letal asupra mea.



Luptând continuu cu această dependență

această dependență, canalizându-mă pe repararea situației familiale, de sănătate și financiare, dar făcând și o amplă analiză a cauzelor care m-au condus în această situație. Concluzia mea este una dramatică și arată că Organizatorii de jocuri de noroc, cu rea voință, au blocat aplicarea legii și a protecției persoanelor vulnerabile, cu singurul scop de a realiza venituri considerabile. Aceste venituri, din păcate, sunt realizate din dramele a multor români, familii distruse, români care au ales să își pună capăt zilelor.

Mai jos, cu voia dumneavoastră, vă relatez punctual problemele, nelegalitățile și presupusele ilegalități pe care Operatorii de jocuri de noroc la distanță au ales să le facă, bineînțeles cu pasivitatea sau acordul tacit al **Oficiului Național de Jocuri de Noroc (ONJN)** neimplicându-se astfel cum îi sunt trasate obligațiile de funcționare. De asemenea, pentru a nu repeta informații esențiale, am rugămintea să analizați anexele acestei sesizări, anexe reprezentând comunicările/adresele/plângerile/somațiile adresate ONJN și Organizatorilor jocurilor de noroc care mi-au creat un prejudiciu.

1. Nerespectarea măsurii de autoexcludere

- a. Conform **OUG nr. 77/2009** și **Hotărârii Guvernului nr. 111/2016** (art. 132 alin. (3) și (5) și art. 130 alin. (1)), operatorii sunt obligați să aplice autoexcluderea la nivelul întregii licențe, garantând că un singur cont este folosit și că persoanele autoexcluse nu pot continua să joace pe alte platforme chiar ale aceluiași operator sub licență

b.

mi s-a permis accesul la jocuri pe multiple domenii, permițând astfel depuneri și pierderi financiare devastatoare, dar și stoparea mea în a mă vindeca de aceasta boală patologică.

2. Manipularea bazelor de date și ștergerea autoexcluderii

- a. Am descoperit cu profundă nedreptate că, în cazul unor operatori  autoexcluderile mele permanente au fost șterse fără vreo solicitare din partea mea, consecința fiind continuarea subsemnatului în a depune sume de bani, respectiv ademenirea mea în a continua dependența jocurilor de noroc.
- b. Această practică, ce poate fi încadrată drept **fals informatic** (art. 325 Cod Penal) și **alterarea integrității datelor informatice** (art. 362 Cod Penal), denotă o manipulare inumană a bazelor de date ce are efectul de a-mi permite continuarea accesului la jocuri și, implicit, de a-mi agrava dependența.

3. Lipsa transmiterii autoexcluderii către ONJN și pasivitatea instituției

- a. Operatorii nu au transmis autoexcluderea mea către ONJN, încălcând în mod flagrant obligațiile legale. Răspunsul ONJN nr. **8957/2025** confirmă această omisiune. Din păcate este vorba de peste 40 de autoexcluderi, ceea ce denotă intenția subsemnatului în a solicita, disperat, protecția de care legal ar trebui să beneficiaz.
- b. Raportul Curții de Conturi relevă că, în perioada 2019–2023, jocurile de noroc online s-au desfășurat fără supravegherea și controlul adecvat al ONJN – o constatare care subliniază pasivitatea alarmantă a instituției și impactul negativ asupra economiei și a sănătății populației.



II. Încălțări legislative și fundament juridic

1. Normele privind autoexcluderea și contul unic

a. **OUG nr. 77/2009 și Hotărârea Guvernului nr. 111/2016** impun operatorilor:

- i. *Art. 132 alin. (3) și (5)*: Obligația de a păstra un registru al autoexcluderilor și de a bloca accesul pe toate platformele operate sub aceeași licență.
- ii. *Art. 130 alin. (1)*: Necesitatea existenței unui singur cont pentru fiecare jucător.

2. Manipularea datelor – posibile infracțiuni penale

- a. **Codul Penal, art. 325 (Fals informatic)**: Ștergerea sau modificarea datelor privind autoexcluderea fără consimțământul jucătorului.
- b. **Codul Penal, art. 362 (Alterarea integrității datelor informatice)**: Intervenția neautorizată în baza de date pentru a permite accesul ilegal la jocuri.

3. Răspunderea civilă delictuală

- a. **Codul Civil, art. 1349**: Orice prejudiciu cauzat printr-o faptă ilicită trebuie reparat integral.
- b. **Codul Civil, art. 1357**: Obligația de a repara orice prejudiciu cauzat, indiferent de intenția sau culpa din spatele faptei.

4. Interesul economic al operatorilor și riscurile societale

- a. Operatorii obțin profituri semnificative din depunerile suplimentare ale jucătorilor vulnerabili, exploatând lipsa de protecție a consumatorilor.
- b. Pasivitatea ONJN, confirmată de raportul Curții de Conturi, și rapoartele BNR privind creșterea alarmantă a depunerilor, indică un impact negativ major asupra economiei naționale și a sistemului financiar, afectând bugetul de stat și siguranța socială.

III. Consecințele devastatoare asupra mea și a societății

1. Sănătatea fizică și psihologică grav afectată:

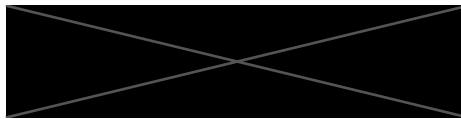
- a. Continuarea accesului la jocuri de noroc, în ciuda autoexcluderii, a condus la un nivel intens de stres, anxietate și depresie. Această stare prelungită a afectat negativ somnul, starea de bine generală și capacitatea de concentrare, generând probleme de sănătate care, în mod normal, ar fi putut fi prevenite dacă măsura de autoexcludere ar fi fost respectată.
- b. Această situație a determinat o deteriorare progresivă a stării mele psihice, ceea ce a avut un efect negativ major asupra luptei mele împotriva dependenței de jocuri – o luptă care, din păcate, a fost întârziată și agravată din cauza accesului continuu la platforme de joc, în condiția în care legal accesul trebuia să fie restricționat.

2. Efecte devastatoare asupra familiei:

- a. Problema dependenței de jocuri a generat tensiuni semnificative în cadrul familiei mele. Relațiile cu cei dragi s-au deteriorat, a apărut conflictul constant și o stare de incertitudine emoțională, ceea ce a afectat negativ atmosfera din cămin și calitatea vieții tuturor membrilor familiei. Am doi copii minori și o soție.
- b. Întârzierea în anularea accesului la jocuri a însemnat că, pe lângă impactul personal, întreaga mea familie a fost supusă unui stres constant și unei îngrijorări profunde legate de starea mea de sănătate și de siguranța financiară pe termen lung.

3. Impactul financiar:

- a. **Pierderi financiare majore**: În absența măsurii de autoexcludere, am înregistrat pierderi financiare considerabile, care s-au ridicat la peste un milion RON. Aceste



sume au fost depuse și pierdute în mod ilegal, afectându-mi grav securitatea financiară.

- b. **Riscuri economice și îndatorare:** Accesul continuu la jocuri de noroc a dus la acumularea de datorii și la riscul iminent de executare silită, agravând situația financiară personală și generând un impact negativ asupra resurselor economice disponibile pentru a-mi susține familia.
- c. **Întârzierea luptei împotriva dependenței:** Lipsa implementării eficiente a autoexcluderii a întârziat demararea unei intervenții serioase în lupta mea împotriva dependenței de jocuri. Această întârziere a permis agravarea stării mele de sănătate și a generat consecințe pe termen lung, atât din punct de vedere psihologic, cât și financiar.

IV. Solicitățile mele urgente

Având în vedere gravitatea situației, solicit următoarele măsuri:

- 1. **Auditarea sistematică a transmiterii autoexcluderilor către ONJN:**
 - a. ONJN să efectueze un audit complet pentru a verifica dacă autoexcluderile solicitate de jucători sunt înregistrate corect în baza de date națională.
- 2. **Sesizarea autorităților competente:**
 - a. Implicarea DIICOT, ANPC, Parchetului și Consiliului Concurenței pentru investigarea infracțiunilor informatice (fals informatic, alterarea datelor) și a practicilor abuzive ale operatorilor.
 - b. Sesizarea autorităților fiscale în contextul posibilelor pierderi bugetare majore identificate.
- 3. **Implementarea unui mecanism transparent și accesibil de verificare:**
 - a. ONJN să stabilească un sistem online care să permită oricărui jucător să verifice, în timp real, statutul său de autoexclus, asigurând astfel transparența și protecția consumatorilor.
- 4. **Suspendarea imediată a licențelor operatorilor implicați:**
 - a. Suspendarea temporară a licențelor operatorilor care încalcă legea încă din 2016 (HG 111/2016) până la clarificarea și remedierea tuturor încălcărilor constatate.

V. Aspecte suplimentare privind impactul social și viitorul societății

1. Simularea banilor reali prin sesiuni demo pe platformele online

- a. Majoritatea operatorilor permit accesul la sesiuni demo, **fără autentificare, fără verificarea vârstei, în care jucătorii și viitorii (dependenți) jucători folosesc sume virtuale, credite în RON, simulând astfel banii reali.**
- b. Acest mecanism nu doar că induce o falsă impresie de joc fără risc, dar, în realitate, creează o normalizare a comportamentului de joc și îi atrage pe copii, chiar și pe cei de 10-12 ani. Și un copil de 8 ani, cu un telefon cu acces la internet, se poate juca zile întregi, creând o dependență!!! Pentru ce? Doar pentru venituri cât mai imense ale Operatorilor de jocuri de noroc! ONJN este pasiv și din păcate nu îl interesează aceste aspecte, singurul lucru pe care-l face fiind asigurarea către un drum drept și lin a Operatorilor de jocuri de noroc.
- c. Astfel de practici sunt o formă de „racolaj pentru viitor”, expunând minorii la riscuri și la dependență înainte ca aceștia să fie pregătiți să gestioneze astfel de situații.



- d. Cu titlu de exemplu, puteți accesa platformele online (de exemplu: www.maxbet.ro www.princesscasino.ro), unde puteți să vă „jucați” cu o sumă „modică”, 100.000 Ron, în continuu. Oare un copil de 13 ani are discernământul/noțiunea/valoarea banilor? Când un copil se „joacă” demo, dar cu bani cât se poate de real simulat și câștigă zeci, sute de mii de Ron în 10 minute, v-a face tot posibilul să „joace” și pe bani reali?
- e. ROMÂNIA este plină de reclame cazinourilor, pe toate străzile, în digital, **PESTE TOT** (televizor, internet – facebook, tik tok, site-uri de știri etc.). De dimineața până noaptea încurajează și obișnuiește minorul cu ideea de câștig și de „joc” de noroc. Persoane publice, sportivi, cântăreți, actori și „influencerii” ademenesc copiii în această industrie „cool”. Adrian Mutu, Alex Velea, Antonia, Nadia Comăneci, Ruby, Theo Rose, Bianca Drăgușanu, Ciprian Marica, Liviu Vârciu, Marius Lăcătuș, Serghei Mizil și lista poate continua cu foarte multe persoane publice admirate și poate idolatrizate de cei tineri, care nu știu, încă, că vor deveni niște **FANTOME**.

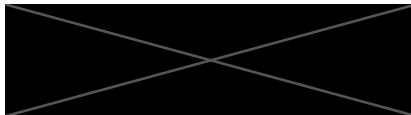
2. Impactul asupra bugetului de stat și costurile sociale ascunse

- a. Se estimează că bugetul de stat al României se ridică la aproximativ 1% din PIB datorită veniturilor din jocuri de noroc. Însă, întrebarea este: cât din această sumă este obținută pe seama dramelor umane, sinuciderilor, vieților distruse, familiilor dezmembrate, ilegalităților, fraudelor și spălării de bani? Cu siguranță dacă s-ar respecta protecția persoanelor vulnerabile, românii care s-ar vindeca ar produce mai mulți bani, bani care tot în economia României s-ar duce.
- b. Aceste costuri sociale, adesea ascunse și subestimate, reflectă o realitate tragică în care societatea plătește un preț imens pentru profiturile obținute de operatori.
- c. Este imperios necesar să ne întrebăm: se dorește ca societatea românească să rămână marcată de fantomele dependențelor, iar bugetul de stat să fie construit, în esență, din suferința și sângele cetățenilor? Imaginați-vă că salariile și pensiile dumneavoastră, a părinților dumneavoastră sunt compuse și din banii unor dependenți care nu mai au casă, unor dependenți care s-au sinucis, unor familii care sunt distruse de către un dependent care îi este „interzis” să se protejeze conform legii.

3. Urgența intervenției pentru generațiile viitoare

- a. Dacă generațiile actuale, aparent, sunt compromise de efectele devastatoare ale dependenței de jocuri de noroc, atunci viitorul nostru, inclusiv al generațiilor viitoare, este pus în pericol.
- b. Este timpul să facem ceva pentru a repara această situație și pentru a proteja tinerii de influențele nocive care le pot distruge viața.
- c. Societatea, dar mai ales reprezentanții acestei țări minunate, trebuie să decidă dacă doresc să închidă ochii și să continue să se bazeze pe un sistem care, în mod implicit, facilitează dependența și distrugerea vieților, sau dacă se va mobiliza pentru a pune capăt acestor practici abuzive.

Ca dependent de jocuri de noroc, **VĂ IMPLOR SĂ URLAȚI, SĂ STRIGAȚI, SĂ SCRIEȚI până când O SĂ CONTEZE!!!**



VI. Concluzie

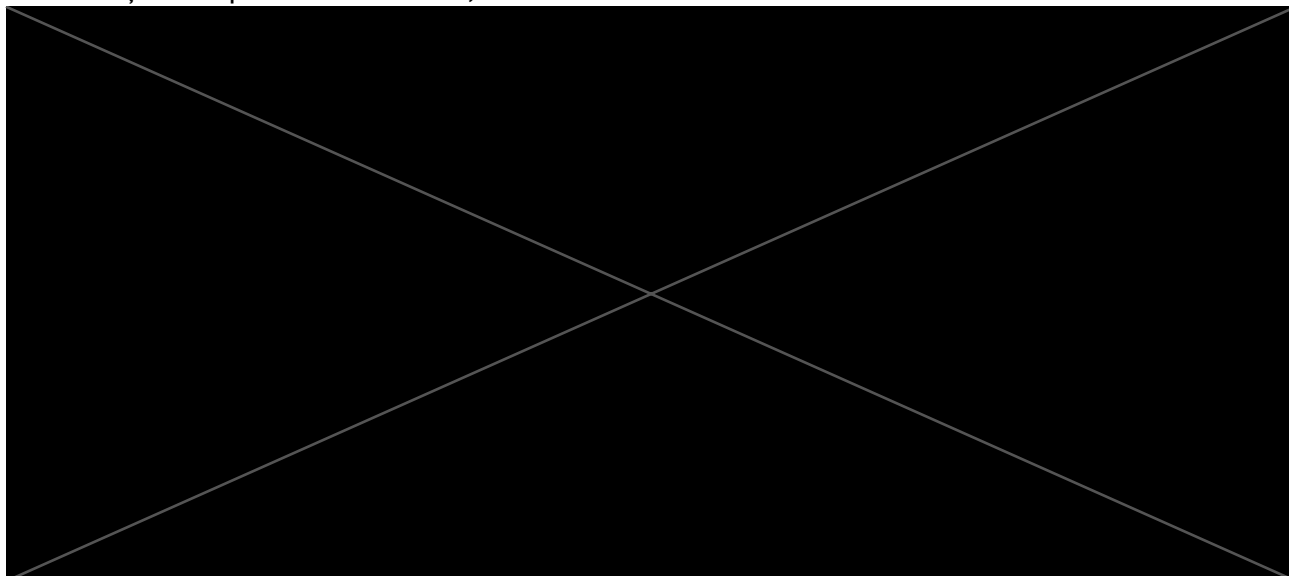
Consider că neregulile și încălcările flagrant constatate reprezintă nu doar o violare a drepturilor fundamentale ale consumatorilor vulnerabili, dar și o amenințare imensă la adresa societății noastre, cu repercusiuni financiare, psihologice și sociale majore. Interesul economic al operatorilor, combinat cu pasivitatea ONJN – confirmată de rapoartele Curții de Conturi și BNR – creează un climat de impunitate ce favorizează exploatarea celor mai vulnerabili.

Solicit, așadar, intervenția urgentă a reprezentanților Guvernului României pentru:

- Vă solicit o audiență urgentă pentru a discuta o problemă gravă ce afectează România: abuzurile industriei jocurilor de noroc online și complicitatea instituțiilor statului în ignorarea protecției consumatorilor vulnerabili. Acest fenomen distruge vieți, destabilizează familii și pune în pericol echilibrul social și economic al țării;
- Remedierea situației actuale de nelegalitate a Operatorilor de jocuri de noroc;
- Crearea unui program **REAL** de prevenție și protecție în domeniul jocurilor de noroc;
- Investigarea și sancționarea Operatorilor care încalcă legea și de peste nouă ani profită de pe urma dependențelor de jocuri de noroc cu singurul scop de a obține profituri ilicite;
- Investigarea **REALĂ** a autorității de stat care reglementează, monitorizează și supraveghează acest domeniu al jocurilor de noroc, în speța Oficiului Național de Jocuri de Noroc (ONJN) o instituție profund coruptă, care aparent lucrează **STRICT** în interesul Operatorilor de jocuri de noroc;
- Implementarea unui sistem transparent de monitorizare a protecției persoanelor vulnerabile;
- Comandarea unui studiu/raport detaliat cu privire la jocurile de noroc din România (numărului de dependenți și persoane afectate indirect, stării de sănătate la nivel național, un estimat al datoriilor generate din cauza acestei boli, numărul persoanelor care au ales să se sinucidă sau care au avut tentative etc.), în care să reiasă situația **CRITICĂ** a societății române;
- Suspendarea licențelor operatorilor implicați și restabilirea drepturilor jucătorilor afectați;

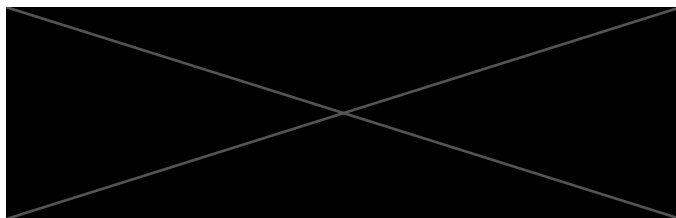
VII. Anexe

Pentru susținerea prezentei sesizări, anexez următoarele documente:

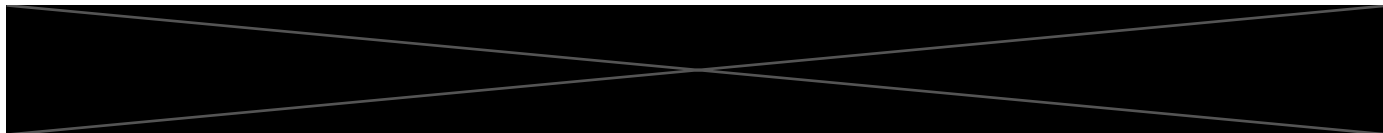




- A



Aștept cu speranță și încredere un răspuns prompt și ferm din partea dumneavoastră, pentru a putea demara toate demersurile necesare în vederea protejării drepturilor consumatorilor și a societății noastre.



Cu profund respect și speranța unei intervenții decisive,

